



województwo  
**łódzkie**

## Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

Departament Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich

al. Piłsudskiego 12, 90-051 Łódź, tel. /+48/ 42 663 36 30, fax /+48/ 663 36 32  
e-mail: [prow@lodzkie.pl](mailto:prow@lodzkie.pl), [www.lodzkie.pl](http://www.lodzkie.pl)

Łódź, dnia 10 lutego 2023 r.

KSII.0003.6.2023

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO  
Kancelaria Sejmu

Data  
wpływu 10. 02. 2023

Ilość załączników 103

Podpis przyjmującego: *[Signature]*

Pan

Marcin Bugajski

Radny

Sejmiku Województwa Łódzkiego

*Szanowny Panie Radny,*

Odpowiadając na interpelację w sprawie Lokalnych Grup Działania pragnę zwrócić uwagę, że Samorząd Województwa Łódzkiego docenia każdy przejaw aktywności społecznej. Za taki przejaw uznać należy duże zainteresowanie środkami poddziałania 19.1 Wsparcie przygotowawcze przez podmioty przygotowujące się do udziału w Konkursie na wybór LGD do realizacji LSR w perspektywie finansowej 2023-2027.

Z tego punktu widzenia nikt nie powinien dyskredytować działalności Lokalnych Grup Działania uczestniczących w II naborze wniosków w ramach poddziałania 19.1, szczególnie w sytuacji, że niektóre z nich nie miały jeszcze okazji udowodnić swojej sprawności organizacyjnej i skuteczności w aplikowaniu o środki UE. O tym, który podmiot zostanie wybrany do realizacji LSR zdecyduje Komisja ds. wyboru LGD, przy udziale niezależnych ekspertów, na podstawie oceny dokumentacji aplikacyjnej złożonej w ramach konkursu na wybór LGD do realizacji LSR.

Jednocześnie informuję, że II nabór wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 19.1 Wsparcie przygotowawcze został przeprowadzony zgodnie z przepisami ustanowionymi przez Instytucję Zarządzającą – Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) oraz zasadami przyznania pomocy, ustalonymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) tj. Agencję Płatniczą PROW 2014-2020.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi na stronie <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/leader> określiło definicje podstawowych założeń metody LEADER w tym m.in.:

**„Oddolność – szeroki udział społeczności lokalnej w tworzeniu i realizacji strategii.”**

Zapewnienie spełnienia tego warunku przez LGD weryfikowane było w oparciu o wniosek o przyznanie pomocy w zakresie m.in. planowanych przez wnioskodawcę spotkań ze społecznością lokalną w celu opracowania lokalnych strategii rozwoju. Ponadto dopuszcza się wykorzystanie innych narzędzi partycypacji przy opracowaniu dokumentu. Na etapie przyznania pomocy finansowej podmioty ubiegające się o tę pomoc zaplanowały spotkania ze społecznością lokalną na obszarze każdej z gmin. Ocena przygotowania LSR w sposób partycypacyjny tj. zgodny z wymaganiami dla rozdziału III LSR

### Adres korespondencyjny:

al. Piłsudskiego 12, 90-051 Łódź



Unia Europejska



województwo  
**łódzkie**



przeprowadzona będzie na etapie oceny II wniosku o płatność w ramach wsparcia przygotowawczego lub w ramach oceny dokumentacji aplikacyjnej złożonej w ramach konkursu na wybór LGD do realizacji LSR.

**„Terytorialność** – oznacza, że lokalna strategia rozwoju powinna być przygotowana dla określonego, spójnego obszaru.”

Objęcie LSR obszarów spójnych terytorialnie było warunkiem przyznania pomocy i elementem oceny wniosków aplikacyjnych.

**„Partnerstwo** – oznacza, że w lokalnej grupie działania uczestniczą różne podmioty z sektora publicznego, społecznego i gospodarczego.”

Jednym z elementów oceny wniosków aplikacyjnych w ramach poddziałania 19.1 jest sprawdzenie, czy wśród członków podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy, w każdej gminie planowanej do objęcia LSR, występują reprezentanci sektora publicznego, społecznego i gospodarczego.

W odniesieniu do pozostałych uwag informuję, że karta weryfikacji przekazana do stosowania przez ARiMR nie zawiera mierników dotyczących minimalnej grupy osób, które powinny uczestniczyć w procesie powoływania LGD. Na stronach Europejskiej Sieci Rozwoju Obszarów Wiejskich [https://enrd.ec.europa.eu/leader-clld/leader-toolkit/implementing-lags-and-local-strategies-2\\_pl](https://enrd.ec.europa.eu/leader-clld/leader-toolkit/implementing-lags-and-local-strategies-2_pl), w zakładce „Zakładanie LGD i wdrażanie lokalnych strategii”, rozdział „Od podejścia odgórnego do oddolnego.”, czytamy: *„Pierwsza inicjatywa LGD często może mieć charakter odgórny. Do odbiorców z danego terytorium inicjatywa może dotrzeć jako zaproszenie do składania ofert wystosowane przez centralne lub regionalne władze albo jako projekt rozwijania potencjału kierowany przez wynajętych ekspertów. Utworzenie LGD jest zazwyczaj inicjatywą osoby lub grupy osób cieszących się dobrą opinią, posiadających wymagane umiejętności i mających duże poparcie społeczne na poziomie lokalnym. (...) Po stronie publicznej w role liderów często wcielają się burmistrzowie, urzędnicy miejscy, lokalni politycy oraz rektorzy uczelni. **W początkowej fazie proces zazwyczaj wymaga przynajmniej jednej zaangażowanej i entuzjastycznie nastawionej osoby, która będzie mogła zmotywować i zmobilizować innych. Zazwyczaj taka osoba może również zostać pierwszym przewodniczącym zarządu LGD.**”*

Rygorystyczne zapisy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 3 czerwca 2015 r. (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 1353) dotyczące zaburzenia spójności terytorialnej funkcjonujących LGD powodowały, że nowo powstałe podmioty, przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy zobligowane były do upewnienia się (w praktyce do uzgodnienia), że planowany do objęcia obszar wypełnia warunki tego rozporządzenia. Ewentualne uzgodnienia musiały być przeprowadzone z należytą starannością, aby nie spowodować wykluczenia z tego tytułu możliwości przyznania pomocy podmiotom uczestniczącym w konkursie. Departament Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich nie weryfikował procesu uzgodnień planowanych do objęcia obszarów przez podmioty uczestniczące w naborze, w toku obsługi administracyjnej wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 19.1.

**Adres korespondencyjny:**

al. Piłsudskiego 12, 90-051 Łódź



Unia Europejska



województwo  
łódzkie



Odnosząc się do uwagi, że rozpatrzenie wniosków o przyznanie pomocy nastąpiło z naruszeniem terminów określonych w rozporządzeniu 19.1 oraz w sposób nieuprawniony oczekiwano na wpis nowych stowarzyszeń w KRS ponownie informuję, iż instrukcja do wniosku, opracowana przez ARiMR i zatwierdzona przez MRiRW jasno wskazywała, że rejestracja w KRS jest procesem długotrwałym i niezależnym od LGD.

Liczebność grona osób, które na etapie budowania organizacji, tj. na spotkaniu założycielskim objęło w stowarzyszeniu poszczególne funkcje w organach stowarzyszenia, nie podlegała ocenie w procesie oceny wniosków przez Departament Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich. Kwestia ta z pewnością podlegała ocenie w trybie rejestracji stowarzyszenia przez sąd rejestrowy. Art. 9 ustawy Prawo o stowarzyszeniach z dnia 7 kwietnia 1989 r. (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2261) stanowi, cyt. „osoby w liczbie co najmniej siedmiu, zamierzające założyć stowarzyszenie, uchwalają statut stowarzyszenia oraz wybierają komitet założycielski albo władze stowarzyszenia.”. Dodatkowo wskazać należy, że w obecnym stanie prawnym na spotkaniu założycielskim obowiązkowo należy powołać zarząd, gdyż to właśnie ten organ legitymowany jest do złożenia wniosku (razem z wymaganymi załącznikami) o rejestrację stowarzyszenia. Odpowiadając na pytanie, cyt. „Czy to jest dobra praktyka tworzenia partnerskiego stowarzyszenia?”, wyjaśniam, że ocena praktyk zakładania stowarzyszeń uczestniczących w naborach ogłaszanych w ramach PROW na lata 2014-2020 wykracza poza merytoryczny zakres oceny przeprowadzanej przez Departament Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Samorząd Województwa Łódzkiego udziela bieżącego wsparcia merytorycznego wszystkim potencjalnym Wnioskodawcom w ramach ogłaszanych konkursów. Podmioty aplikujące o środki PROW 2014-2020, w tym LGD kierujące zapytania drogą telefoniczną lub e-mail do SWŁ w zakresie zasad przyznania pomocy uzyskiwały wyczerpującą odpowiedź. Wprowadzenie ograniczeń w kontakcie bezpośrednim w ostatnich latach spowodowane było głównie epidemią COVID-19 i wprowadzonymi w związku z nią zasadami bezpieczeństwa. SWŁ zapewnił jednak w tym czasie alternatywne możliwości kontaktu, w tym drogą telefoniczną lub korespondencją e-mail.

Wniosek o przyznanie pomocy wraz z instrukcją wypełniania tego wniosku został opracowany przez Agencję Płatniczą PROW 2014-2020 i przekazany, po uprzedniej akceptacji Instytucji Zarządzającej PROW – Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, do stosowania przez samorządy województw. Zapisy instrukcji były wiążące dla podmiotów wdrażających tj. samorządów województw jak i podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy. Samorząd Województwa Łódzkiego sprawował nadzór, by pomoc finansowa, rozumiana jako zawarcie umowy o przyznaniu pomocy była przyznana podmiotom uprawnionym. Jednym z warunków zawarcia umowy było m.in. skuteczne uzyskanie wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym.

W toku weryfikacji wniosków o przyznanie pomocy Departament Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich dokonał sprawdzenia warunków przyznania pomocy dla poddziałania „Wsparcie przygotowawcze”, w tym szczególnie konieczność wykazania, że w LGD, wśród członków, z każdej planowanej do objęcia gminy, występują przedstawiciele sektora publicznego, społecznego i gospodarczego. Wynik weryfikacji dla wszystkich złożonych w ramach naboru wniosków był pozytywny.

**Adres korespondencyjny:**

al. Piłsudskiego 12, 90-051 Łódź



Unia Europejska



województwo  
łódzkie



Odnosząc się do uwagi dot. wykorzystania instrumentów terytorialnych w programie regionalnym Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 (dalej: FEŁ2027), informuję, iż zgodnie z Umową Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce, wykorzystanie RLKS jako jednego z instrumentów w ramach programów regionalnych jest fakultatywne. Biorąc pod uwagę powyższe, a także ograniczenia w alokowaniu środków wynikające z koncentracji tematycznej określonej w Kontrakcie Programowym dla Województwa Łódzkiego, realizowana będzie monofunduszowa formuła RLKS, umożliwiając jednocześnie LGD korzystanie ze środków funduszy europejskich jako potencjalnym beneficjentom w adekwatnych celach szczegółowych programu regionalnego.

Monofunduszowa formuła RLKS będzie realizowana również w województwach: dolnośląskim, lubelskim, mazowieckim, opolskim oraz warmińsko-mazurskim.

Pragnę zaznaczyć, iż w oparciu o przeprowadzoną analizę i przeanalizowany potencjał absorpcyjny podejście terytorialne w FEŁ2027 zostało zaakcentowane poprzez wsparcie pozostałych dwóch instrumentów terytorialnych: Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (wspierających Miejskie Obszary Funkcjonalne zidentyfikowane w Strategii Rozwoju Województwa Łódzkiego 2030) oraz Innych Instrumentów Terytorialnych (wspierających procesy rewitalizacyjne w oparciu o Gminne Programy Rewitalizacji).

Z poważaniem

Członek Zarządu  
Województwa Łódzkiego  
Andrzej Górczyński

**Adres korespondencyjny:**

al. Piłsudskiego 12, 90-051 Łódź



Unia Europejska



województwo  
łódzkie

