



Zarząd Województwa Łódzkiego

al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź
www.lodzkie.pl

tel. /+48/ 42 663 30 11
fax /+48/ 42 663 30 12
a.gorczyński.sekretariat@lodzkie.pl

Łódź, dnia 20 grudnia 2023 r.

KSII.0003.47.2023

KSII.0003.51.2023

KSII.0003.56.2023

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
Kancelaria Sejmiku

Data wpływu: 20. 12. 2023

Ilość załączników: 704

Podpis przyjmującego:

Pan Marcin Bugajski

Radny Sejmiku

Województwa Łódzkiego

Szanowny Panie Radny,

Odpowiadając na interpelację z dnia 14 listopada 2023 r. oraz dwie interpelacje z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie konkursu na wybór lokalnych grup działania do realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność przekazuję następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2023 r. poz. 1554) konkurs powinien się zakończyć w terminie 6 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o wybór LSR. Ocena lokalnych strategii rozwoju przez Komisję w województwie łódzkim zakończyła się na posiedzeniu w dniu 20 listopada 2023 r. Tego samego dnia informacje o wyniku oceny wraz z uzasadnieniem i pouczeniem o możliwości wniesienia odwołania nadano do dwudziestu sześciu lokalnych grup działania w placówce operatora pocztowego, a do jednej lokalnej grupy działania za pośrednictwem platformy elektronicznej ePUAP.

Pierwsze posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 3 października 2023 r. Skład Komisji, w ramach której sześciu członków posiada bezpośrednio doświadczenie we wdrażaniu inicjatywy LEADER zapewnia jej prawidłowe funkcjonowanie. Pozostali członkowie posiadają doświadczenie w zakresie m.in.: wdrażania funduszy UE, działalności naukowo-dydaktycznej, sporządzania dokumentów strategicznych, oceniania wniosków aplikacyjnych, pozyskiwania środków UE.

Wynagrodzenie dla członków Komisji będących Ekspertami ustalono w umowach zlecenia. Wynagrodzenie za pracę w Komisji dla Członków Komisji będących Przedstawicielami Zarządu nie zostało ustalone. Nadmienić należy, że termin powołania Komisji nie miał wpływu na termin zakończenia jej prac, co związane było z procedowaniem pierwszego etapu oceny wniosków aplikacyjnych tj. weryfikacją spełniania warunków dostępu.

Wezwanie do uzupełnienia we wniosku o wybór LSR braków, usunięcia uchybień, lub złożenia wyjaśnień albo dokumentów niezbędnych do oceny spełnienia warunków dostępu wysłano do wszystkich lokalnych grup działania 14 sierpnia 2023 r. Odpowiedzi wpływały do 14 września 2023 r.

Sześciu Wnioskodawcom w ramach naboru na „Wsparcie przygotowawcze” nie wypłacono II transzy pomocy z uwagi na trwające postępowanie wyjaśniające, jednemu zaś z powodu niezyskania pozytywnej

oceny warunków dostępu. Biorąc pod uwagę potencjalne konsekwencje wynikające z zastosowanej procedury rozpatrzenia nieprawidłowości, do czasu zakończenia postępowania wyjaśniającego nie jest możliwe przekazanie nazw tych podmiotów.

Nieopublikowanie uchwały Zarządu Województwa Łódzkiego nr 722/23 z dnia 8 sierpnia 2023 r. wynika wprost z art. 84 ust. 2 w zw. z art. 3 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 412 z późn. zm.), zgodnie z którym „dokumenty i informacje wytworzone lub przygotowane przez podmiot właściwy w sprawie o przyznanie pomocy w związku z oceną dokumentów i informacji przedstawianych przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy nie podlegają, do czasu zakończenia postępowań w sprawie o przyznanie pomocy w ramach danego naboru wniosków o przyznanie pomocy, udostępnieniu w trybie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko”. Z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) nie wynika, że opublikowanie omawianej uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej jest obligatoryjne.

Skarga w ramach naboru wniosków o wybór LSR, złożona przez Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „BUD-UJ RAZEM”, była adresowana do Wojewody Łódzkiego, natomiast błędnie została złożona w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego w dniu 10 listopada 2023 r. Zgodnie z intencją Skarżącego, skargę przekazano do adresata w dniu 17 listopada 2023 r. Wojewoda Łódzki na podstawie art. 229 pkt 5 KPA (Dz. U. z 2023 r. poz. 775) przekazał skargę według właściwości do Sejmiku Województwa Łódzkiego. Kolejne skargi od lokalnych grup działania wpływały bezpośrednio do Wojewody Łódzkiego, który przekazywał je według właściwości Sejmikowi Województwa Łódzkiego. Skargi zostały rozpatrzone podczas sesji Sejmiku Województwa Łódzkiego w dniu 19 grudnia 2023 r. i zostały uznane za bezzasadne.

W październiku br. do Marszałka Województwa Łódzkiego wpływały wnioski na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, w przedmiocie udzielenia niezbędnych pouczeń, co do okoliczności faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie praw i obowiązków LGD. Na te wnioski lokalne grupy działania uzyskały odpowiedź.

Dotychczas nie odnotowano wpływu korespondencji z Komisji ds. Petycji Parlamentu Europejskiego do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego. Wpłynęły natomiast informacje o potencjalnych nieprawidłowościach w związku z ubieganiem się o przyznanie pomocy przez siedmiu wnioskodawców w ramach II naboru wniosków o przyznanie pomocy w zakresie poddziałania 19.1 *Wsparcie przygotowawcze*. Zostały podjęte następujące czynności:

- w odpowiedzi na trzy pisma Łódzkiej Sieci Lokalnych Grup Działania (ŁSLGD) informujące o potencjalnych nieprawidłowościach w ubieganiu się o pomoc przez część podmiotów uczestniczących w naborze 19.1 *Wsparcie przygotowawcze* zostało wszczęte postępowanie wyjaśniające na podstawie właściwej Książki Procedur. Jednocześnie Wnioskodawca został poinformowany o wpływie doniesienia o potencjalnych nieprawidłowościach oraz o rozpoczęciu czynności wyjaśniających;

- Departament Rolnictwa i Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich pozyskał opinię prawną w przedmiocie interpretacji przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie

przygotowawcze" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 3 czerwca 2015 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1353);

- do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwrócono się o interpretację przepisów rozporządzenia 19.1 *Wsparcie przygotowawcze*. W załączeniu przekazuję odpowiedź z dnia 22 listopada 2023 r.;

- rozpoczęto postępowanie kontrolne dotyczące członków stowarzyszeń uczestniczących w II naborze wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 19.1 *Wsparcie przygotowawcze*.

W przedmiotowej sprawie Samorząd Województwa Łódzkiego współpracuje z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Najwyższą Izbą Kontroli, Prokuraturą oraz Policją. Na wniosek ww. podmiotów przekazywano m.in. wyjaśnienia oraz dokumentację związaną z ubieganiem się przez Wnioskodawców o pomoc w ramach poddziałania 19.1 *Wsparcie przygotowawcze*.

Odpowiadając na interpelację dotyczącą pozyskania dokumentacji II naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 19.1 *Wsparcie przygotowawcze* informuję, że możliwe jest udostępnienie jej do wglądu, w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego, w uzgodnionym i dogodnym terminie, w trybie i na zasadach określonych w art. 23 ust. 3b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.).

Z powrotem

Członek Zarządu
Województwa Łódzkiego
Andrzej Górczyński



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Sekretarz Stanu
Ryszard Bartosik

Warszawa, 22 listopada 2023 r.
znak sprawy: WPR.wao.510.142.2023
telefon: 13-98
e-mail: Sylwia.Staniuk@minrol.gov.pl

Pan Andrzej Górczyński
Członek Zarządu Województwa Łódzkiego

Dotyczy: stosowania § 3 ust. 2 pkt 6 rozporządzenia dla poddziałania 19.1

Szanowny Panie,

odpowiadając na pismo RRIII.40.162.2023, z dnia 20 października 2023 r. dotyczące stosowania § 3 ust. 2 pkt 6 rozporządzenia dla poddziałania 19.1 „Wsparcie przygotowawcze”(1) informuję, iż podtrzymuję stanowisko wyrażone w piśmie WPR.wao.510.78.2023 z dnia 29 września br.

Jednocześnie analiza przepisów przytoczonych i omówionych w Państwa piśmie z dnia 20 października 2023 r. prowadzi do wniosku, że – w świetle ich konstrukcji i brzmienia - jest możliwy przedstawiony przez Zarząd Województwa Łódzkiego sposób rozumienia tych uregulowań prawnych. Istotnie przywołane przepisy nie są w tym względzie bezdyskusyjnie jednoznaczne. Należy ponadto zwrócić uwagę, że wykładni przepisów dokonuje zawsze podmiot który je stosuje w określonej sytuacji i w określonym celu. Hierarchiczna pozycja w systemie organów państwa lub podziale władz nie ma w tym względzie znaczenia. W tym sensie nie istnieją wykładnie „lepsze” i „gorsze”. Przykładowo innej wykładni tego samego przepisu może dokonać osoba fizyczna, innej organ państwa rozstrzygający w sprawie tej osoby, a jeszcze innej sąd rozstrzygający konflikt między tymi podmiotami. Oczywiście w tym przypadku ostateczne skutki prawne wywoła wykładnia dokonania przez sąd, ale

wynika to z kompetencji tego organu (możliwość wydawania wyroków) i jego pozycji ustrojowej, a nie z tego, że wykładnia przepisów podlega hierarchizacji.

Tym samym przyjmuję do wiadomości, iż przedmiotowy przepis mógł zostać zinterpretowany przez Zarząd Województwa Łódzkiego w sposób odmienny od wykładni zastosowanej przez Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyrazami szacunku

Ryszard Bartosik

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 czerwca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1353)

Do wiadomości:

- (1) Halina Szymańska Prezes ARiMR (w związku z pismem P-2660-DAiK-WKW.0171.16.2023.ASz z dnia 13.listopada 2023 r.)