



Marszałek Województwa Łódzkiego

RŚVI.7222.195.2017.KK

Łódź, dnia 22 sierpnia 2018 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.),

postanawiam

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 31 lipca 2018 r., znak: RŚVI.7222.195.2017.KK w sprawie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie przez Remondis Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, ul. Zawodzie 18, instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne, zlokalizowanej w Łodzi, przy ulicy Swojskiej oraz ulicy Zbąszyńskiej, na terenie zakładu obejmującego działki nr ew.: 97/12, 97/16, 97/17, 97/14 w obrębie B-31 w Łodzi, województwo łódzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 1 sierpnia 2018 r. Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, ul. Zawodzie 18, w imieniu której działa Pełnomocnik, wystąpiła do Marszałka Województwa Łódzkiego o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności, wydanej na wniosek Spółki, decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 31 lipca 2018 r., znak: RŚVI.7222.195.2017.KK w sprawie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie przez Remondis Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, ul. Zawodzie 18, instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne, zlokalizowanej w Łodzi, przy ulicy Swojskiej oraz ulicy Zbąszyńskiej, na terenie zakładu obejmującego działki nr ew.: 97/12, 97/16, 97/17, 97/14 w obrębie B-31 w Łodzi, województwo łódzkie. Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie we wniosku wskazała dwie przesłanki nadania rygoru natychmiastowej wykonalności ww. decyzji w sprawie pozwolenia zintegrowanego – interes społeczny oraz wyjątkowo ważny interes strony.

Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie jako argument przemawiający za nadaniem decyzji w sprawie pozwolenia zintegrowanego rygoru natychmiastowej wykonalności wskazała potrzebę funkcjonowania przedmiotowej instalacji, przewidzianej jako regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) do obsługi regionu II gospodarki odpadami, zgodnie z Planem gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016 – 2022 z uwzględnieniem lat 2023 – 2028 (zwanego dalej PGOWŁ 2016). Spółka wymieniła problemy z zagospodarowaniem odpadów w regionie II gospodarki odpadami, a także niemożność realizacji celów określonych w Planie

gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego 2016 w przypadku braku funkcjonowania instalacji Remondis Sp. z o.o. do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Spółka wskazała na problemy z zagospodarowywaniem odpadów komunalnych pochodzących z Łodzi, Ksawerowa, Konstantynowa Łódzkiego, miasta i gminy Zduńska Wola oraz ważny interes społeczny przejawiający się w zapewnieniu realizacji przez same jednostki samorządowe zadań publicznych (zleconych Spółce) w zakresie utrzymania porządku i czystości w gminie oraz zagwarantowania odbioru odpadów komunalnych. Na poświadczenie niniejszego, do wniosku Spółka załączyła analizę sporządzoną na podstawie PGOWŁ 2016, wskazującą na niemożność zagospodarowania w 2018 roku wytwarzanych w województwie odpadów przez dotychczas istniejące instalacje RIPOK, a także kopię pisma z 03.01.2018 r. prowadzącego jedną z dwóch obecnie funkcjonujących instalacji MBP - RIPOK w regionie II o braku wolnych mocy przerobowych umożliwiających przyjęcie odpadów z terenu miasta Łodzi oraz kopię pisma z dnia 12.07.2018 r. podmiotu transportującego odpady o braku możliwości sukcesywnego odbioru odpadów z Oddziału Remondis. Sp. z o.o. przy ul. Zbąszyńskiej w związku z 2-3 godzinnym oczekiwaniem na przyjęcie odpadów do drugiej instalacji RIPOK w regionie II. Remondis Sp. z o.o. wskazała także na swój wyjątkowo ważny interes strony, w związku ze stratami finansowymi ponoszonymi w przypadku niemożności rozpoczęcia działalności, utratą dobrego wizerunku, niemożnością prawidłowego funkcjonowania i zawierania umów handlowych.

Marszałek Województwa Łódzkiego postanawiając jak w sentencji, nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 31 lipca 2018 r., znak: RŚVI.7222.195.2017.KK w sprawie pozwolenia zintegrowanego, wziął pod uwagę wskazane poniżej przesłanki.

W ocenie tutejszego organu nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności przedmiotowej decyzji jest niezbędne ze względu na interes społeczny. Instalacja objęta decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 31 lipca 2018 r., znak: RŚVI.7222.195.2017.KK w sprawie pozwolenia zintegrowanego, należy do inwestycji celu publicznego, wymienionych w art. 6 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 121).

Interes społeczny jest wyrażony koniecznością zapewnienia zagospodarowania odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych od właścicieli nieruchomości z terenu regionu II gospodarki odpadami w województwie łódzkim, w mieście Łodzi. Objęta ww. decyzją w sprawie pozwolenia zintegrowanego instalacja Remondis Sp. z o.o., do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, określona jest dla regionu II gospodarki odpadami w województwie łódzkim jako planowana regionalna instalacja do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w uchwalonym przez Sejmik Województwa Łódzkiego uchwałą Nr XL/502/17 z dnia 20 czerwca 2017 r. Planie Inwestycyjnym stanowiącym załącznik do Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028.

Zgodnie z przepisami art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 992, ze zm.) wojewódzki plan gospodarki odpadami zawiera podział na regiony gospodarki

odpadami komunalnymi wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu oraz wskazanie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn. Określenie w planie liczby instalacji przewidzianych do obsługi regionu i ich wydajności w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, ma na celu zapewnienie wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska.

Zarząd Województwa Łódzkiego opracowując Plan gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028, dokonał analizy aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze województwa łódzkiego wraz z oszacowaniem przewidywanej do przetworzenia masy opadów komunalnych, biorąc pod uwagę między innymi dane Głównego Urzędu Statystycznego dotyczące liczby mieszkańców województwa łódzkiego oraz średnią ilość odpadów wytwarzanych w roku przez jednego mieszkańca. Na tej podstawie w PGOWŁ 2016, w tym w regionie II, przewidziano do odebrania i zebrania od właścicieli nieruchomości w 2017 roku 289 371 Mg, a w 2018 roku 278 968 Mg odpadów o kodzie 20 03 01 tj. zmieszanych odpadów komunalnych.

W regionie II gospodarki odpadami, zgodnie z zapisami PGOWŁ 2016 docelowo mają funkcjonować cztery instalacje do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów o statusie RIPOK, o łącznej mocy 298 000 Mg/rok w części mechanicznej. Realizacja zaplanowanych inwestycji w zakresie budowy/modernizacji instalacji MBP w tym regionie zapewni przetworzenie wszystkich odebranych i zebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych. Obecnie w regionie II funkcjonują tylko dwie instalacje RIPOK w zakresie MBP (w m. Ruszczyn i Dylów „A”) o łącznej wydajności 160 000 Mg/rok w części mechanicznej, zgodnie z obowiązującymi pozwoleniami zintegrowanymi wydanymi na prowadzenie tych instalacji (decyzja Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 20 lutego 2017 r., znak: RŚVI.7222.12.2016.KK w sprawie pozwolenia zintegrowanego, zmieniona decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 6 grudnia 2017 r., znak: RŚVI.7222.228.2017.WR oraz decyzja Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 10 czerwca 2015 r., znak: RŚVI.7222.7.2015.KK w sprawie pozwolenia zintegrowanego, zmieniona decyzjami Marszałka Województwa Łódzkiego: z dnia 27 października 2016 r., znak: RŚVI.7222.108.2016.KK oraz z dnia 22 stycznia 2018 r., znak: RŚVI.7222.223.2017.KK).

W 2017 roku, zgodnie danymi zawartymi w sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przedkładanymi marszałkowi województwa przez wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, wynika, że w regionie II odebrano i zebrano 280 276,39 Mg zmieszanych odpadów komunalnych. Łączna wydajność dwóch wskazanych instalacji RIPOK w regionie II gospodarki odpadami do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych tj. instalacji MBP zlokalizowana w m. Ruszczyn i w m. Dylów "A" wynosiła 160 000 Mg/rok w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Oznacza to, że w 2017 roku istniejące instalacje RIPOK w regionie II nie posiadały wystarczających mocy przerobowych w zakresie przetwarzania odebranych i zebranych zmieszanych odpadów komunalnych. Zapewnienie przetworzenia całości odebranych i zebranych zmieszanych odpadów

komunalnych było możliwe dzięki funkcjonowaniu instalacji do zastępczej obsługi regionu II – sortowni odpadów. Łączna wydajność 6 instalacji zastępczych, zgodnie z zapisami Planu wynosiła 496 148 Mg/rok. Sortownia Remondis Sp. z o.o. zlokalizowana przy ulicy Swojskiej/Zbąszyńskiej w 2017 roku przetworzyła 37 188,76 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, funkcjonując jako instalacja zastępcza (dane na podstawie przekazanego przez Spółkę marszałkowi województwa zbiorczego zestawienia danych o rodzajach i ilości odpadów o sposobach gospodarowania nimi oraz o instalacjach i urządzeniach służących do odzysku i unieszkodliwiania odpadów za 2017 rok).

Należy zaznaczyć, iż dotychczas na terenie prowadzonego przez Remondis Sp. z o.o., zakładu w Łodzi przy ulicy Swojskiej, funkcjonowała sortownia odpadów komunalnych zmieszanych i selektywnie zbieranych, stanowiąca ogniwo systemu gospodarki odpadami w województwie łódzkim. W nieobowiązującym już *Planie gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012*, przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012 r. Nr XXVI/481/12 oraz w obecnym *Planie gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028*, przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 czerwca 2017 r. Nr XL/502/17, jako istniejąca na terenie zakładu Remondis Sp. z o.o. przy ulicy Swojskiej w Łodzi wskazana została sortownia odpadów komunalnych zmieszanych i selektywnie zebranych (3 zmiany) o wydajności 75 000 Mg/rok (instalacja zastępcza). W uchwale Nr XXVI/482/12 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012 (Dz. Urzęd. Woj. Łódz. z dnia 6 sierpnia 2012, poz. 2366 ze zm.) instalacja przy ulicy Swojskiej w Łodzi została wskazana jako przewidziana do zastępczej obsługi regionu IV gospodarki odpadami.

Także w uchwale nr XL/503/2017 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 (Dz. Urzęd. Woj. Łódz. z dnia 11 lipca 2017 r. poz. 3160) dotychczasowa instalacja Remondis została wskazana do zastępczej obsługi regionu II gospodarki odpadami.

W świetle obowiązujących przepisów prawa zmieszane odpady komunalne mogły być przetwarzane w instalacjach zastępczych, nie stanowiących RIPOK, tylko do 30 czerwca 2018 r. Zgodnie z art. 6 pkt 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 122), z dniem 1 lipca 2018 r. weszły w życie nowe przepisy prawa – art. 35 ust 4a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 992, ze zm.), zgodnie z którym instalacją przewidzianą do zastępczej obsługi regionu może być tylko inna regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczona do przetwarzania tego samego rodzaju odpadów. Zgodnie ze stanowiącą akt prawa miejscowego uchwałą Nr LIV/676/18 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XL/503/17 z dnia 20 czerwca 2017 roku w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 (Dz. Urzęd. Woj. Łódz. z dnia 31.07.2018 r. poz. 3942) dla regionalnych instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów instalacją zastępczą może być regionalna instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów znajdująca się w tym samym regionie.

Z dniem 1 lipca 2018 roku do obsługi regionu II gospodarki odpadami w województwie łódzkim w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zapewnione są tylko dwie instalacje RIPOK do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych tj. instalacja MBP zlokalizowana w m. Ruszczyn i w m. Dylów "A", o łącznej wydajności 160 000 Mg/rok. Uwzględniając, że w 2017 roku faktycznie zostało odebranych i zebranych 280 276,39 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, co stanowiło 96,86% ilości prognozowanej w Planie, można przyjąć że prognozowana w Planie na 2018 rok przewidziana do odebrania i zebrania masa zmieszanych odpadów komunalnych w regionie II - 270 208,4 Mg jest prawdopodobna. Oznacza to, że brak realizacji zaplanowanych dla tego regionu inwestycji, w tym funkcjonowania instalacji MBP Spółki Remondis spowoduje, że 110 208,4 Mg zmieszanych odpadów komunalnych w regionie II nie zostanie zagospodarowanych z uwagi na brak wystarczających mocy przerobowych instalacji MBP o statusie RIPOK.

Należy nadmienić, że zmieszane odpady komunalne nie mogą być także przetwarzane poza obszarem regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone, co wynika z zapisów art. 20 ust. 7 pkt 1 i ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 992, ze zm.), a także zapisów ww. Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028. Natomiast zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) zmieszane odpady komunalne mogą być przekazywane wyłącznie do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Nadto zgodnie z zapisami art. 38 ust. 5 ustawy o odpadach instalacja uzyskuje status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych z dniem ogłoszenia uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

W niniejszym przypadku jak wykazano powyżej dwie funkcjonujące instalacje MBP w regionie II nie są w stanie zapewnić obsługi w 2018 roku całego regionu w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Odpady te nie mogą również zostać wywiezione poza region II, w którym zostały wytworzone. Tym samym jak najszybsze rozpoczęcie eksploatacji instalacji RIPOK Remondis Sp. z o.o., do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, zlokalizowanej w Łodzi przy ulicy Swojskiej i ulicy Zbąszyńskiej, jest niezbędne ze względu na interes społeczny, jakim jest zaspokajanie istniejących potrzeb zagospodarowania zebranych i odebranych w regionie II odpadów komunalnych.

Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów Remondis Sp. z o.o. jest ważnym elementem systemu gospodarki odpadami w województwie łódzkim. Sytuacja, w której nie ma możliwości eksploatacji jednej lub więcej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, powoduje zagrożenie dla prawidłowego funkcjonowania całego systemu.

Problem z zagospodarowywaniem w regionie II zmieszanych odpadów komunalnych od dnia 1 lipca 2018 roku został zasygnalizowany w wystąpieniu Wiceprezydenta Miasta Łodzi skierowanym do Wicemarszałka Województwa łódzkiego przez pismo z dnia 6 lipca 2018 r., znak DSS-GK-II.7031.6.3.2018. Miasto wskazuje, że obecnie funkcjonujące instalacje RIPOK w regionie II gospodarki odpadami, zgodnie z ich deklaracjami, nie będą mogły przyjąć i przetworzyć całej masy zmieszanych odpadów komunalnych wytworzonych przez miasto Łódź. Sytuacja ta powoduje

zagrożenie, że miasto Łódź będzie miało problem z zagospodarowaniem zmieszanych odpadów komunalnych odebranych i zebranych od właścicieli nieruchomości, które zgodnie z obowiązującymi przepisami muszą trafić do instalacji RIPOK. Miasto zwróciło też uwagę na możliwe nasilenie przypadków nieprzyjmowania i zwracania odpadów, co będzie skutkowało problemami logistycznymi, organizacyjnymi i środowiskowymi.

We wniosku Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie wskazała również, że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji opisanej wyżej jest uzasadnione wyjątkowo ważnym interesem strony. Podniosła, że występuje możliwość ponoszenia przez nią strat finansowych, niemożność prawidłowego funkcjonowania i zawierania umów handlowych. Instytucja przewidziana w art. 108 k.p.a. ma charakter wyjątku od zasady niewykonywania decyzji nieostatecznych. W orzecznictwie podkreśla się, że przesłanki uzasadniające rygor natychmiastowej wykonalności powinny być poddawane ścisłej wykładni. We wniosku wskazano szereg ogólnikowych twierdzeń dotyczących wpływu braku wykonalności przedmiotowej decyzji w sprawie pozwolenia zintegrowanego na sytuację ekonomiczną strony. Nawet gdyby, twierdzenia te uznać za prawdziwe, nie pozwalałoby to na uznanie, że w sposób realny zagrożony jest wyjątkowo ważny interes strony. W ocenie organu straty i utracone korzyści stanowią naruszenie omawianego dobra w sposób wyjątkowy dopiero wówczas, jeśli znacząco pogarszają sytuację gospodarczą danego podmiotu, w szczególności gdy stanowią one znaczną część jego przychodów lub prowadzą do utraty przez niego płynności finansowej. W odmiennym przypadku mamy zaś do czynienia ze szkodami finansowymi, które mieszczą się w ramach zwykłego ryzyka prowadzenia działalności gospodarczej. Nadto zauważyć należy, że wskazane we wniosku okoliczności, w szczególności utrata spodziewanych korzyści, mogą dotyczyć praktycznie każdego podmiotu wnoszącego o wydanie decyzji w sprawie pozwolenia zintegrowanego lub innego zezwolenia administracyjnego do prowadzenia podlegającej ograniczeniom działalności gospodarczej. W tym kontekście sytuacja wnioskodawcy nie jest zatem wyjątkowa. Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Łódzkiego, w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. **Remondis Sp. z o.o.**
02-981 Warszawa, ul. Zawodzie 18
za pośrednictwem:

Remondis Sp. z o.o.
Oddział w Łodzi
91-342 Łódź, ul. Zbąszyńska 6

al. Piłsudskiego 8 tel. /+48/ 42 663 35 30
90-051 Łódź fax /+48/ 42 663 35 32
www.lodzkie.pl sekretariat.ro@lodzkie.pl



z up. Marszałka
Województwa Łódzkiego

Jakub Gajewski
p.o. Dyrektora Departamentu
Rolnictwa i Ochrony Środowiska

2. Stowarzyszenie Nowa Łódź
93-202 Łódź, ul. gen. Jarosława Dąbrowskiego nr 101, lok. 129
za pośrednictwem:
Pełnomocnik Stowarzyszenia

3. Stowarzyszenie ŁPO–Liga Łódzka im. Grzegorza Palki w Łodzi
90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 133, lok. 1

4. a/a

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Środowiska
2. WIOŚ w Łodzi

