

Załącznik nr 3
do Uchwały Nr 317/23
Zarządu Województwa Łódzkiego
z dnia 14 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko *Terytorialnego Planu Sprawiedliwej transformacji Województwa Łódzkiego* (dalej: TPSTWŁ) wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko do Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego*.

Niniejsze uzasadnienie opracowane zostało na podstawie art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.) – dalej Ustawa.

Zgodnie z art. 54 ust. 2 powyższej Ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

Na podstawie Ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa zobowiązany jest do przeprowadzenia konsultacji społecznych. Organ, zobowiązany jest do podania do publicznej wiadomości m.in. informacji o:

- przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie;
- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- możliwości składania uwag i wniosków;
- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania;
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

W ramach prac nad Terytorialnym Planem Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego prowadzone były konsultacje społeczne na wszystkich etapach opracowywania dokumentu:

- konsultacje założeń do opracowania projektu dokumentu,
- konsultacje projektu TPSTWŁ wraz ze strategiczną oceną oddziaływania na środowisko.

Przygotowanie i konsultacje założeń do projektu TPSTWŁ

Zarząd Województwa Łódzkiego Uchwałą nr 900/20 z dnia 8 września 2020 r. (ze zmianami nr 1079/20 z 29 października 2020 r. oraz nr 1216/20 z 8 grudnia 2020 r.) powołał Zespół ds. transformacji obszarów górniczych województwa łódzkiego, jako organ opiniodawczo-konsultacyjny w procesie przygotowania projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego. Do Zespołu włączono: przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego z delimitowanego obszaru, przedstawicieli związków zawodowych, związków pracodawców i stowarzyszeń, przedstawicieli środowiska naukowego i badawczego, przedstawicieli spółki energetycznej, a także przedstawicieli administracji samorządowej szczebla wojewódzkiego oraz administracji rządowej. Członkowie Zespołu uczestniczyli w spotkaniach dotyczących kluczowych zagadnień Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego. W toku opracowywania i konsultowania projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego odbyły się 4 posiedzenia. Ponadto Zarząd Województwa Łódzkiego Uchwałą nr 1215/20 z dnia 8 grudnia 2020 r. powołał Grupę Roboczą ds. opracowania Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego. Zadaniem Grupy Roboczej było stworzenie projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego, m.in. poprzez: zbieranie i analizę danych, określenie wyzwań społecznych, gospodarczych i środowiskowych związanych z transformacją w perspektywie do 2030 r., ocenę spójności z regionalnymi, krajowymi oraz terytorialnymi strategiami lub planami, analizę złożonych propozycji przedsięwzięć do realizacji i złożonych uwag do projektu Planu, wskazanie rodzaju planowanych operacji i ich wpływu na łagodzenie skutków transformacji, opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko, przeprowadzenie konsultacji społecznych dokumentu, przedstawienie

Planu Ministerstwu Funduszy i Polityki Regionalnej. Grupa robocza oprócz spotkań wewnętrznych ściśle współpracowała z firmą doradczą PwC Advisory.

Współpraca z firmą PwC Advisory nad opracowaniem Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego rozpoczęła się w styczniu 2021 r. i trwała do końca czerwca 2021 r. W trakcie półrocza odbyło się 17 spotkań Grupy Roboczej oraz 4 warsztaty tematyczne. Ponadto firma doradcza przeprowadziła 22 wywiady pogłębione z 25 kluczowymi interesariuszami oraz sondaż telefoniczny i ankietę internetową z 250 mieszkańcami obszaru transformacji. W trakcie prac nad Terytorialnym Planem Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego został przygotowany także Plan komunikacji we współpracy z Departamentem Promocji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego. Podsumowując współpracę firma doradcza przekazała również rekomendacje dotyczące dalszych prac nad projektem Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego.

W styczniu 2021 r. Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego WŁ powołała Zespół problemowy Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Łódzkiego ds. transformacji regionu bełchatowskiego, w skład którego weszli przedstawiciele strony społecznej procesu transformacji – związki zawodowe, związki pracodawców, a także przedstawiciele Marszałka Województwa Łódzkiego i przedstawiciel Wojewody Łódzkiego.

Ponadto 5 października 2021 r. Zarząd Województwa Łódzkiego Uchwałą nr 952/21 powołał pełnomocnika ds. transformacji regionu bełchatowskiego oraz Uchwałą nr 953/21 Zespół doradczy celem wsparcia procesu transformacji w regionie.

Obwieszczenie Zarządu Województwa Łódzkiego o przystąpieniu do opracowania projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego ukazało się w dniu 9 listopada 2020 r. w Dzienniku Łódzkim oraz na stronie www.bip.lodzkie.pl w sekcji Ogłoszenia/Konsultacje społeczne. Na ww. stronie zamieszczono również Założenia do Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego oraz formularz zgłaszania uwag.

W terminie 21 dni wpłynęło 29 uwag i wniosków od 9 wnioskodawców. Uwagi miały charakter opinii i zaleceń dotyczących mającego powstać dokumentu, jak również samego procesu jego tworzenia i konsultacji. Zostały one wykorzystane w toku dalszych prac nad projektem Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego. Zestawienie uwag i wniosków odnoszących się do obwieszczenia z dnia 29.10.2020 r. Zarządu Województwa Łódzkiego o przystąpieniu do opracowania projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z informacją, w jaki sposób zostały wzięte od uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione, zawiera Tabela nr 1 stanowiąca Załącznik nr 1 do niniejszego uzasadnienia.

W dniu 25 listopada 2020 r. do członków Zespołu ds. transformacji obszarów górniczych województwa łódzkiego oraz do jednostek samorządu terytorialnego z planowanego obszaru transformacji wysłano informację o możliwości zgłoszenia, do 11 grudnia 2020 r., propozycji przedsięwzięć łagodzących skutki transformacji i przyczyniających się do osiągnięcia neutralności klimatycznej, które mogłyby zostać zrealizowane w ramach Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego. Łącznie otrzymano propozycje 188 przedsięwzięć od 49 podmiotów. Zostały one uwzględnione w projekcie Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego jako typy operacji możliwe do realizacji. Projekty zgłoszone przez Polską Grupę Energetyczną Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. wpisano do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego, co jest wymogiem Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, dla przedsiębiorstw innych niż MŚP.

Proces konsultacji społecznych projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego rozpoczął się w dniu 8 czerwca 2021 r. na podstawie Uchwały nr 527/21 Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 7 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego celem przedłożenia do konsultacji społecznych.

W dniu 7 czerwca 2021 r. na stronie www.bip.lodzkie.pl w sekcji Ogłoszenia/Konsultacje społeczne opublikowano ogłoszenie o przyjęciu projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji

Województwa Łódzkiego oraz o możliwości zgłaszania uwag w terminie od 8 do 21 czerwca 2021 r. do godziny 16.00.

Konsultacje zaplanowano w taki sposób, aby zaprezentować założenia dokumentu jak największej liczbie interesariuszy oraz umożliwić szeroką debatę publiczną.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowano 4 spotkania konsultacyjne w trybie online:

8 czerwca 2021 r. na posiedzeniu Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego;

8 czerwca 2021 r. z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego obszaru transformacji;

14 czerwca 2021 r. na posiedzeniu Zespołu ds. transformacji obszarów górniczych województwa łódzkiego;

14 czerwca 2021 r. na spotkaniu z przedstawicielami organizacji pozarządowych.

Ogółem w trakcie konsultacji społecznych projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego zgłoszono w terminie 163 uwagi od wnioskodawców.

Spośród wszystkich uwag zgłoszonych w terminie konsultacji społecznych do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego:

48 uwag zostało uwzględnionych;

23 uwagi uwzględniono częściowo;

16 uwag oceniono jako odzwierciedlone w zapisach projektu;

63 uwagi zostały nieuwzględnione;

12 uwag miało charakter opinii;

1 uwaga wymagająca dalszych analiz.

Szczegółowe odniesienie do wszystkich zgłoszonych uwag znajduje się w Raporcie z przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego, który został przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Łódzkiego Nr 613/21 z dnia 29 czerwca 2021r. Informacje zostały zamieszczone na stronie www.bip.lodzkie.pl w sekcji Ogłoszenia/Konsultacje społeczne.

W dniu 8 września 2021 r. Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej przekazało uwagi do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego w postaci Listy sprawdzającej do weryfikacji Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji (wzór z 30 czerwca 2021 r., poszerzony o szczegółowe pytania KE zgłoszone do pierwszych wersji TPST oraz na etapie nieformalnego dialogu w sprawie Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027 w zakresie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji oraz uwzględniający ostateczne brzmienie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji). Uwagi zostały wykorzystane do prac nad kolejnym projektem Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego, który został przyjęty przez Zarząd Województwa Łódzkiego Uchwałą nr 1123/21 z dnia 30 listopada 2021 r. W tym samym dniu projekt został przekazany do Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej.

Konsultacje projektu TPSTWŁ wraz ze strategiczną oceną oddziaływania na środowisko.

W dniu 23 grudnia 2021 r. w Dzienniku Łódzkim ukazało się ogłoszenie Zarządu Województwa Łódzkiego informujące o rozpoczęciu procesu konsultacji społecznych projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Uwagi i wnioski w procesie konsultacji można było zgłaszać w terminie od 23 grudnia 2021 r. do 26 stycznia 2022 r.

Na stronach www.strategia.lodzkie.pl (Aktualności), www.rpo.lodzkie.pl (Wiadomości) oraz www.bip.lodzkie.pl (Ogłoszenia – Konsultacje społeczne) został udostępniony projekt Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego, Prognoza oddziaływania na środowisko do Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego oraz elektroniczny formularz zgłaszania uwag do dokumentów.

Uwagi i opinie do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko można było przekazywać drogą elektroniczną za pośrednictwem formularza uwag umieszczonego na ww. stronach internetowych, a także w formie pisemnej za pośrednictwem operatora wyznaczonego do świadczenia usług powszechnych, na adres Departamentu Polityki Regionalnej lub w formie pisemnej poprzez złożenie w Biurze Podawczym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowano 8 spotkań konsultacyjnych w trybie online:

- 12 stycznia 2022 r. z członkami Zespołu ds. transformacji obszarów górniczych województwa łódzkiego oraz z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego obszaru transformacji;
- 13 stycznia 2022 r. na posiedzeniu Łódzkiej Wojewódzkiej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 14 stycznia 2022 r. z podmiotami edukacyjno-badawczymi: szkołami zawodowymi, uniwersytetami, instytucjami akademickimi oraz instytutami badawczymi;
- 17 stycznia 2022 r. na posiedzeniu Regionalnego Forum Terytorialnego;
- 17 stycznia 2022 r. z przedstawicielami środowiska biznesu: agencjami energetycznymi i rozwojowymi, przedsiębiorstwami i spółkami oraz stowarzyszeniami biznesowymi;
- 19 stycznia 2022 r. z organizacjami pozarządowymi;
- 20 stycznia 2022 r. na posiedzeniu Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego;
- 21 stycznia 2022 r. na posiedzeniu Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020.

Ponadto projekt Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został zaopiniowany w dniu 20 stycznia 2022 r. przez Zespół do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST oraz na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 26 stycznia 2022r.

Projekt Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał pozytywne opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi (opinia pozytywna z dnia 4 stycznia 2022 r.) i Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (opinia pozytywna z dnia 21 stycznia 2022 r.).

W dniu 21 lutego 2022 r. Zarząd Województwa Łódzkiego przyjął Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji społecznych projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, zawierające szczegółowe odniesienie do wszystkich zgłoszonych uwag.

Ogółem w trakcie konsultacji społecznych projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w terminie wpłynęło 40 uwag od wnioskodawców. Zgłoszono 26 uwag do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego oraz 14 do prognozy oddziaływania na środowisko.

Uwagi do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zostały zgłoszone przez 9 podmiotów.

Wśród zgłaszających najliczniejszą grupę stanowili przedstawiciele środowiska biznesu (4 podmioty). Ponadto uwagi zgłoszili także przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, administracji rządowej oraz organizacji pozarządowych.

Spośród wszystkich uwag zgłoszonych w terminie konsultacji społecznych do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego:

- 10 uwag zostało uwzględnionych;
- 4 uwagi uwzględniono częściowo;

- 4 uwagi oceniono jako odzwierciedlone w zapisach Planu;
- 5 uwag zostało nieuwzględnionych;
- 3 uwagi miały charakter opinii.

Spśród wszystkich uwag zgłoszonych w terminie konsultacji społecznych do prognozy oddziaływania na środowisko do Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego:

- 10 uwag zostało uwzględnionych;
- 1 uwagę uwzględniono częściowo;
- 2 uwagi zostały nieuwzględnione;
- 1 uwaga miała charakter opinii.

Szczegółowe odniesienie do wszystkich zgłoszonych uwag znajduje się w Sprawozdaniu z przebiegu i wyników konsultacji społecznych projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, które zostało zamieszczone na stronie www.bip.lodzkie.pl w sekcji Ogłoszenia/Konsultacje społeczne.

W dniu 14 marca 2022 r. Zarząd Województwa Łódzkiego uchwałą nr 189/22 przyjął projekt Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W dniu 15 marca 2022 r. projekt TPSTWŁ został oficjalnie przesłany wraz z projektem programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027 do Komisji Europejskiej, w celu rozpoczęcia formalnych negocjacji.

W dniu 16 czerwca 2022 r. Komisja Europejska przekazała Instytucji Zarządzającej oficjalne uwagi do dokumentów programowych. Zmienione dokumenty wraz z wymaganymi załącznikami zostały w dniu 24 października 2022 r. przekazane przez system SFC2021 do Komisji Europejskiej. Jednakże w związku z koniecznością wprowadzenia korekt wynikających z dodatkowych uwag przekazanych przez Komisję Europejską pismem Ares(2022)8157800 z dnia 25 listopada 2022 r. zmieniono projekt FEŁ2027 i ponownie przekazano wraz ze wszystkimi załącznikami przez system SFC2021 do Komisji Europejskiej.

W związku z powyższym zaistniała potrzeba ponownego przeglądu uwag zgłoszonych do TPST WŁ oraz Prognozy oddziaływania na środowisko. Szczegółowe informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa zawiera Tabela nr 2 stanowiąca Załącznik nr 2 do niniejszego uzasadnienia.

Załącznik Nr 1:

Tabela nr 1 Zestawienie uwag i wniosków odnoszących się do obwieszczenia z dnia 29.10.2020 r. Zarządu Województwa Łódzkiego o przystąpieniu do opracowania projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego.

Załącznik Nr 2:

Tabela nr 2 Konsultacje Projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego oraz Prognozy Oddziaływania na Środowisko 23.12.2021 – 26.01.2022r.