



Marszałek Województwa Łódzkiego

RŚVI.7222.159.2016.WR

Łódź, 14.12.2016 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 roku, poz. 23 z późn. zm.)

postanawiam

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 30.12.2015 r., znak: RŚVI.7222.172.2015.WR w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego - decyzji Wojewody Łódzkiego Nr PZ/95 z dnia 31.12.2007 r., znak: SR.VII-G/6617-2/PZ/95/2007 w sprawie pozwolenia zintegrowanego, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego Nr 86 z dnia 31.12.2008 r., znak: RO-VI-KK-66172-86-2008, decyzją z dnia 29.02.2012 r., znak: ROVI.7222.233.2011.WR, decyzją z dnia 23.08.2012 r., znak: ROVI.7222.149.2012.WR, decyzją z dnia 29.05.2013 r., znak: RŚVI.7222.72.2013.WR, decyzją z dnia 04.12.2014 r., znak: RŚVI.7222.242.2014.WR, decyzją z dnia 28.01.2015 r., znak: RŚVI.7222.249.2014.WR na prowadzenie przez PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A w Bełchatowie, ul. Węglowa 5 instalacji do wytwarzania energii i paliw, do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW oraz instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, z wyjątkiem składowisk odpadów obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, dot. Oddziału Elektrowni Bełchatów w Bełchatowie 5, 97 – 406 Bełchatów, Rogowiec, ul. Energetyczna 7,

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 7.12.2016 r., znak: PP/2516/2016 PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A w Bełchatowie, ul. Węglowa 5 wystąpiła za pośrednictwem pełnomocnika

o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 30.12.2015 r., znak: RŚVI.7222.172.2015.WR w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego - decyzji Wojewody Łódzkiego Nr PZ/95 z dnia 31.12.2007 r., znak: SR.VII-G/6617-2/PZ/95/2007 w sprawie pozwolenia zintegrowanego, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego Nr 86 z dnia 31.12.2008 r., znak: RO-VI-KK-66172-86-2008, decyzją z dnia 29.02.2012 r., znak: ROVI.7222.233.2011.WR, decyzją z dnia 23.08.2012 r., znak: ROVI.7222.149.2012.WR, decyzją z dnia 29.05.2013 r., znak: RŚVI.7222.72.2013.WR, decyzją z dnia 04.12.2014 r., znak: RŚVI.7222.242.2014.WR, decyzją z dnia 28.01.2015 r., znak: RŚVI.7222.249.2014.WR na prowadzenie przez PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A w Bełchatowie, ul. Węglowa 5 instalacji do wytwarzania energii i paliw, do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW oraz instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, z wyjątkiem składowisk odpadów

obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, dot. Oddziału Elektrowni Bełchatów w Bełchatowie 5, 97 – 406 Bełchatów, Rogowiec, ul. Energetyczna 7.

Wnioskiem z dnia 23.10.2015 r. PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. z siedzibą w Bełchatowie, ul. Węglowa 5 wystąpiła do Marszałka Województwa Łódzkiego o zmianę pozwolenia zintegrowanego, udzielonego wyżej cytowaną decyzją Wojewody Łódzkiego Nr PZ/95 z dnia 31.12.2007 r., znak SR.VII-G/6617-2/PZ/95/2007 ze zmianami na prowadzenie między innymi instalacji do wytwarzania energii i paliw, do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW (łącznie 13 bloków energetycznych), co wynikało w głównej mierze z konieczności dostosowania treści pozwolenia zintegrowanego do zmian w zakresie standardów emisyjnych dla tego typu instalacji obowiązujących od dnia 1.01.2016 r. Zmiany w zakresie standardów emisyjnych wynikały z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4.11.2014 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U z 2014 r., poz. 1546). Zmiana polegała na zaostrzeniu wymogów emisyjnych.

Decyzją z dnia 30.12.2015 r., znak: RŚVI.7222.172.2015.WR Marszałek Województwa Łódzkiego dokonał zmiany pozwolenia zintegrowanego dla PGE GiEK S.A. w zakresie m.in. zmiany pracy bloku nr 1 od dnia 1 stycznia 2016 r., który jako jednostka szczytowa miał być użytkowany przez 1500 godzin w roku kalendarzowym, liczonych jako średnia krocząca z 5 lat. W decyzji określono poziom dopuszczalny emisji dla bloku nr 1 - SO₂ na poziomie 800 mg/m³_u, NO 450 mg/m³_u i pyłu 20 mg/m³_u oraz określono poziom dopuszczalny emisji dla pozostałych bloków Elektrowni Bełchatów: w zakresie SO₂ na poziomie 200 mg/m³_u, w zakresie NO_x na poziomie 200 mg/m³_u i w zakresie pyłu na poziomie 20 mg/m³_u, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Od powyższej decyzji odwołanie wniosła Fundacja Frank Bold. W dniu 26.02.2016 r. Minister Środowiska umorzył postępowanie odwoławcze uznając, że skarżący – Fundacja Frank Bold nie posiada legitymacji procesowej do złożenia odwołania, gdyż zmiana pozwolenia zintegrowanego nie miała charakteru istotnej zmiany instalacji (tj. takiej zmiany sposobu funkcjonowania instalacji, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko) a w konsekwencji organizacje ekologiczne nie mogą w tym postępowaniu działać na prawach strony (art. 185 ust. 2a Prawa ochrony Środowiska). Fundacja Frank Bold od ww. decyzji Ministra Środowiska złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Wyrokiem z dnia 23.09.2016 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie uchylił decyzję Ministra Środowiska o umorzeniu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 152 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2016.718 j.t. z dnia 2016.05.25), dalej jako p.p.s.a., w razie uwzględnienia skargi na akt lub czynność, nie wywołują one skutków prawnych do chwili uprawomocnienia się wyroku, chyba że sąd postanowi inaczej. Biorąc pod uwagę ww. przepis należy stwierdzić, że konsekwencją uchylenia decyzji Ministra Środowiska o umorzeniu postępowania odwoławczego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny jest to, że ww. decyzja nie wywołuje skutków prawnych, a wobec tego nie jest zakończone postępowanie odwoławcze od decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 30.12.2015 r. o zmianie pozwolenia zintegrowanego. Należy zatem przyjąć, że nie jest ona decyzją ostateczną i wykonalną w rozumieniu art. 130 k.p.a.

Na podstawie art. 108 k.p.a. istnieje możliwość nadania rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji administracyjnej po jej wydaniu ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony.

W ocenie wnioskodawcy, w świetle powyższych przesłanek, zaistniała potrzeba nadania decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 30.12.2015 r., znak: RŚVI.7222.172.2015.WR w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego rygoru natychmiastowej wykonalności, gdyż jest to niezbędne ze względu na szczególny interes społeczny, jakim jest bezpieczeństwo energetyczne państwa.

Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U.2012.1059 j.t. z dnia 2012.09.25) w art. 3 p. 16 definiuje: bezpieczeństwo energetyczne jako stan gospodarki umożliwiający pokrycie perspektywicznego zapotrzebowania odbiorców na paliwa i energię, w sposób technicznie i ekonomicznie uzasadniony przy zachowaniu wymagań ochrony środowiska.

W przedmiotowej sytuacji, z punktu widzenia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, w Krajowym Systemie Elektroenergetycznym zasadnym jest utrzymanie Elektrowni Bełchatów w pełnej dyspozycyjności ruchowej na zasadach określonych w decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 30.12.2015 r. Powyższe wynika z przewidywanych w najbliższych latach trudności w zapewnieniu dostępności odpowiednich rezerw zdolności wytwórczych w KSE, co stanowi poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej. Zgodnie z pismem z dnia 6.12.2016 r., znak: Z/1067?DOWBS-6500-2-LS/16 z Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. w Konstancinie-Jeziorna, ul. Warszawska 165 (jako Operator Systemu Przesyłowego), biorąc pod uwagę bilanse mocy w poszczególnych miesiącach 2017 r. stwierdzono, że utrzymanie w gotowości do pracy bloku nr 1 w Elektrowni Bełchatów jest niezbędne dla zapewnienia bezpieczeństwa pracy krajowego systemu elektroenergetycznego.

Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 27 lutego 1998 r., V SA 688/97, *jedną z przesłanek nadania decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności jest "niezbędność" niezwłocznego wdrożenia rozstrzygnięcia decyzji w życie. Odwołując się do pojęcia "niezbędności" niezwłocznego działania, ustawodawca uznaje, że może to nastąpić w takim przypadku, w którym nie można się obejść w danym czasie i w istniejącej sytuacji bez wykonania praw lub obowiązków, o których rozstrzyga się w decyzji, ponieważ zwłoka w ich wykonaniu zagraża dobrom chronionym, określonym w art. 108 § 1 k.p.a.* W przedmiotowej sytuacji, z uwagi na przewidywane w najbliższych latach trudności w zapewnieniu dostępności odpowiednich rezerw zdolności wytwórczych w KSE oraz możliwość wykorzystania jednostki wytwórczej, jaką jest blok 1 Elektrowni Bełchatów do świadczenia usługi Operacyjnej Rezerwy Mocy (ORM), co zapewni OSP - niezbędną rezerwę mocy, niewątpliwie zachodzi przesłanka niezbędności niezwłocznego działania ze względu na szczególny interes społeczny.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronie zażalenie do Ministra Środowiska w Warszawie, ul. Wawelska 52/54 za pośrednictwem Marszałka Województwa Łódzkiego w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia postanowienia.

Otrzymują:

1. PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A.
ul. Węglowa 5, 97-400 Bełchatów
za pośrednictwem pełnomocnika

PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A.
ul. Węglowa 5, 97-400 Bełchatów

2. aa

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Środowiska w Warszawie
2. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi
3. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
Departament Rolnictwa i Ochrony Środowiska
Wydział Opłat Środowiskowych



z p.p. Marszałka
Województwa Łódzkiego

Radosław Mikulaj
Zastępca Dyrektora Departamentu
Rolnictwa i Ochrony Środowiska