



## Marszałek Województwa Łódzkiego

al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź, tel. /+48/ 42 663 38 80, fax /+48/ 42 663 38 72  
e-mail: sekretariat.marszalek@lodzkie.pl, www.lodzkie.pl

Łódź, dnia 19 lipca 2024 roku

**KLSV.7033.1.2024.AU**  
(ŚRIV.7033.5.2022.AU)

### DECYZJA

**w sprawie odmowy zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: RŚVI.7033.2.2016.KK**

Na podstawie art. 104 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 362 ust. 1 i 2, art. 378 ust. 2a pkt 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Inwestycji Miejskich działającego w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 08 czerwca 2022 r., znak: ZIM-II.5014.92.21.2021 wraz z uzupełnieniami,

### orzekam, co następuje:

- I. Odmawiam zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: RŚVI.7033.2.2016.KK w sprawie nałożenia na Prezydenta Miasta Łodzi obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisko, w związku z eksploatacją drogi - ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi, której zarządzającym jest Prezydent Miasta Łodzi, w zakresie zmniejszenia, poza terenem do którego zarządzający drogą tj. Prezydent Miasta Łodzi ma tytuł prawny, hałasu powstającego w związku z eksploatacją drogi do poziomów dopuszczalnych, określonych wskaźnikami  $L_{AeqD}$  i  $L_{AeqN}$ , zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112).

### UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 08 czerwca 2022 r., znak: ZIM-II.5014.92.21.2021 wraz z uzupełnieniami Zarząd Inwestycji Miejskich działający w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi wystąpił do Marszałka Województwa Łódzkiego w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. w zakresie wykreślenia z powyższej decyzji części lokalizacji, dla których określony został obowiązek montażu ekranów akustycznych tj.:

- wykreślenie w tabeli określającej czynności zmierzające do ograniczenia ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko zawartej w pkt II ww. decyzji, w Lp. 4 działek o numerach ewidencyjnych: 65, 1/38, 62, 63/1, 241, 94/2, 125, 129/10, 129/3, 92/59, 84/5, 33/11, 33/9, 11;
- wykreślenie w tabeli określającej czynności zmierzające do ograniczenia ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko zawartej w pkt II ww. decyzji, w Lp. 5 działek o numerach ewidencyjnych: 146/2, 145/4, 144/4, 1/65, 56/3, 56/1, 80/2, 1/20, 1/21, 1/55;

- zmiana w tabeli określającej czynności zmierzające do ograniczenia ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko zawartej w pkt II ww. decyzji, w Lp. 5 numeru ewidencyjnego działki z 171/37 na 171/36.

W kwestii zmiany decyzji wydanej na podstawie art. 362 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, cytowana ustawa nie zawiera przepisów dotyczących jej zmiany. Tym samym, do rozpatrzenia wniosku Zarządu Inwestycji Miejskich występującego w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi o zmianę decyzji, wydanej na podstawie art. 362 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w związku z brakiem przepisów szczególnych, zastosowanie ma przepis art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Właściwość Marszałka Województwa Łódzkiego w sprawach, o których mowa w art. 362 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu, została określona w art. 378 ust. 2a pkt 4 ww. ustawy. Takim rodzajem drogi jest wskazany odcinek ulicy Zgierskiej w Łodzi.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320) zarządzającym przedmiotową drogą jest Prezydent Miasta Łodzi i tym samym niniejszy podmiot, w myśl art. 139 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, zapewnia przestrzeganie wymagań ochrony środowiska związanych z jej eksploatacją.

Przedmiotowy wniosek złożony przez Zarząd Inwestycji Miejskich w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi dotyczy zmiany decyzji wydanej przez Marszałka Województwa Łódzkiego z urzędu, na podstawie art. 362 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w ramach zastosowania instrumentu odpowiedzialności administracyjnej w zakresie ochrony środowiska, w związku ze stwierdzonymi przekroczeniami dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku powodowanymi eksploatacją przedmiotowej drogi, której zarządzającym jest Prezydent Miasta Łodzi.

Wnioskowana do zmiany decyzja Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK jest decyzją ostateczną i prawomocną. Prezydent Miasta Łodzi, po otrzymaniu decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK, wystąpił do Ministra Środowiska o stwierdzenie jej nieważności. Minister Środowiska decyzją z dnia 3 marca 2015 r., znak: DOŚwoa-282-6/7836/15/MW odmówił stwierdzenia nieważności decyzji. Po wystąpieniu Prezydenta Miasta Łodzi o ponowne rozpatrzenie sprawy, Minister Środowiska decyzją z dnia 4 maja 2015 r., znak: DOŚwoa-282-9/15890/15/DS. utrzymał w mocy decyzję z dnia 3 marca 2015 r., znak: DOŚwoa-282-6/7836/15/MW. Wyrokiem z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. IV SA/Wa 2194/15 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę Prezydenta Miasta Łodzi na decyzję Ministra Środowiska z dnia 4 maja 2015 r., znak: DOŚwoa-282-9/15890/15/DS.

Przedmiotowa decyzja zmieniona została, na wniosek Prezydenta Miasta Łodzi, decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: RŚVI.7033.2.2016.KK.

Wnioskiem z dnia 22 października 2019 r., znak: ZDiT-EE.50211.14.2019 Dyrektor Zarządu Dróg i Transportu w Łodzi, działając w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi, wystąpił do Marszałka Województwa Łódzkiego o zmianę decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. w zakresie wydłużenia do dnia 31 grudnia 2023 r. terminu realizacji etapu III oraz etapu IV polegającego na montażu ekranów akustycznych lub podwyższeniu istniejących ekranów.

Mając na uwadze, że wyrażenie zgody na wydłużenie terminu realizacji działań naprawczych polegających na montażu ekranów akustycznych, byłoby w istocie przyzwoleniem na dalsze powodowanie przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na kolejne lata, Marszałek Województwa Łódzkiego decyzją z dnia 31 marca 2021 r., znak: ŚRIV.7033.6.2021.AU (RŚVI.7033.9.2019.KK) odmówił zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.

Wobec utrzymania w mocy decyzją Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 06 maja 2021 r., znak: DIŚ-V.412.9.2021.MO zaskarżonej decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 31 marca 2021 r., znak: ŚRIV.7033.6.2021.AU (RŚVI.7033.9.2019.KK) Prezydent Miasta Łodzi przystąpił do realizacji obowiązków wynikających z decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.

Zarząd Inwestycji Miejskich działający w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi wystąpił do Marszałka Województwa Łódzkiego z wnioskiem z dnia 08 czerwca 2022 r., znak: ZIM-II.5014.92.21.2021 wraz z uzupełnieniami w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. w zakresie wykreślenia z powyższej decyzji części lokalizacji, dla których określony został obowiązek montażu ekranów akustycznych. W piśmie z dnia 26 stycznia 2023 r., znak: ZIM-II.5014.92.46.2021 Zarząd Inwestycji Miejskich działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Łodzi przedstawił ujednoczony zakres zmian w decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm., a także przedłożył wniosek o zawieszenie przedmiotowego postępowania do czasu opracowania aktualnego przeglądu ekologicznego dla ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi, w związku ze zmianą sposobu zagospodarowania terenów przyległych do pasa drogowego.

Wobec ujednoczenia, przez Prezydenta Miasta Łodzi w piśmie z dnia 26 stycznia 2023 r., znak: ZIM-II.5014.92.46.2021, wnioskowanego zakresu zmian w przedmiotowej decyzji, Marszałek Województwa Łódzkiego, pismem z dnia 20 lutego 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU, wszczął postępowanie administracyjne w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.

Jednocześnie, na wniosek Zarządu Inwestycji Miejskich działającego w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi, Marszałek Województwa Łódzkiego, postanowieniem z dnia 20 lutego 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU, zawiesił postępowanie administracyjne do czasu przedłożenia aktualnego przeglądu ekologicznego dla ww. odcinka ul. Zgierskiej w Łodzi, który stanowiłby podstawę do zmiany przedmiotowej decyzji tj. do dnia 30 listopada 2023 r.

Pismem z dnia 19 marca 2023 r. strona postępowania wniosła zażalenie na wydane przez Marszałka Województwa Łódzkiego postanowienie o zawieszeniu postępowania administracyjnego. Postanowieniem z dnia 12 kwietnia 2023 r., znak: DIŚ-V.412.1.2023.ALS Minister Klimatu i Środowiska stwierdził uchybienie terminu do wniesienia zażalenia przez stronę postępowania administracyjnego. Ponadto, wskutek złożenia skargi strony postępowania na powyższe rozstrzygnięcie Ministra Klimatu i Środowiska, WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 10 lipca 2023 r. odrzucił skargę strony w przedmiocie stwierdzenia uchybienia terminu do wniesienia zażalenia.

Postanowieniem Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 06 grudnia 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU, na wniosek strony postępowania tj. Prezydenta Miasta Łodzi reprezentowanego przez Zarząd Inwestycji Miejskich, wydłużony został termin zawieszenia przedmiotowego postępowania do dnia 15 stycznia 2024 r. Zgodnie z argumentacją strony postępowania zawartą w piśmie z dnia 30 listopada 2023 r., znak: ZIM- II.5014.92.53.2021 powyższy termin wynikał ze złożoności procesu analizy i konieczności weryfikacji przez zarządzającego drogą dokumentacji dotyczącej przeglądu ekologicznego dla ulicy Zgierskiej na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi przed jej przedłożeniem Marszałkowi Województwa Łódzkiego.

W związku z zażaleniem strony postępowania z dnia 24 grudnia 2023 r. na ww. postanowienie Minister Klimatu i Środowiska, postanowieniem z dnia 20.01.2024 r., znak: DIŚ-V.412.1.2024.ALS, uchylił zaskarżone postanowienie Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 06 grudnia 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU w całości i umorzył postępowanie organu I instancji w zakresie zawieszenia ww. decyzji. W uzasadnieniu do wydanego postanowienia z dnia 20.01.2024 r., znak: DIŚ-V.412.1.2024.ALS organ odwoławczy podkreślił, że nie jest właściwy do wkroczenia w rozstrzygnięcia sprawy administracyjnej, w której zawieszono postępowanie, a także rozpoznając zażalenie, organ II instancji nie może przejąć właściwości organu do rozpoznania sprawy.

Jednocześnie, z uwagi na fakt, że wyznaczony termin obowiązywania zawieszania postępowania do dnia 15 stycznia 2024 r. upłynął, z mocy prawa postępowanie w I instancji zostało podjęte i może być w świetle prawa kontynuowane, jednocześnie odpada możliwość weryfikacji zaskarżonego orzeczenia, gdyż przestało ono funkcjonować w obrocie prawnym.

Nadmienić należy, że strona postępowania, pismem z dnia 24 stycznia 2024 r., ponownie wniosła zażalenie na postanowienie Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 06 grudnia 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU. Postanowieniem z dnia 01 lutego 2024 r., znak: DIŚ-V.412.1.2024.ALS.2 Minister Klimatu i Środowiska stwierdził uchybienie terminu do wniesienia zażalenia.

Pismem z dnia 15 stycznia 2024 r., znak: ZIM- II.5014.92.54.2021 Zarząd Inwestycji Miejskich reprezentujący Prezydenta Miasta Łodzi przedłożył do tut. organu „Przegląd ekologiczny w zakresie emisji hałasu do środowiska: ul. Zgierska w Łodzi na odcinku od skrzyżowania z ul. Świtezianki do granicy miasta Łodzi”. Z uwagi na konieczność uzupełnienia przedmiotowej dokumentacji Marszałek Województwa Łódzkiego, pismem z dnia 02 lutego 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU, wezwał stronę postępowania do uzupełnienia ww. dokumentacji.

W odpowiedzi na powyższe, w dniu 27 lutego 2024 r. do siedziby tutejszego organu, wpłynęła niekompletna odpowiedź na ww. wezwanie Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 02 lutego 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU. Do ww. pisma dołączone zostało jedynie sprawozdanie pn. *Pomiary emisji hałasu do środowiska, Droga krajowa nr DK91 na odcinku od skrzyżowania z ul. Świtezianki w Łodzi do granicy miasta Łódź*, którego załącznikiem są pomiary natężenia ruchu drogowego przeprowadzone w listopadzie 2023 r. Przedstawione sprawozdania nie czyniły zadość wymaganiom określonym w wezwaniu Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 02 lutego 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU i nie mogły być też uznane za kompletne uzupełnienie dokumentacji, która odzwierciedlałaby w sposób rzetelny sytuację akustyczną wokół analizowanego odcinka drogi.

Jednocześnie Zarząd Inwestycji Miejskich działający w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi wystąpił z wnioskiem o wydłużenie terminu przedłożenia odpowiedzi na powyższe wezwanie.

Pismem z dnia 19 marca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU tut. organ odmówił przedłużenia wskazanego w ww. wezwaniu terminu na pisemne złożenie uzupełnień, mając na względzie, że zarządzający przedmiotowym odcinkiem drogi uprzednio dwukrotnie występował z wnioskiem o zawieszenie powyższego postępowania z uwagi na konieczność sporządzenia przeglądu ekologicznego dla analizowanego odcinka ul. Zgierskiej w Łodzi (wniosek Zarządu Inwestycji Miejskich z dnia 26 stycznia 2023 r., znak: ZIM-II.5014.92.46.2021 oraz wniosek Zarządu Inwestycji Miejskich z dnia 30 listopada 2023 r., znak: ZIM-II.5014.92.53.2021).

W ocenie tut. organu zarządzający drogą tj. Prezydent Miasta Łodzi dysponował wystarczającym czasem na sporządzenie lub zlecenie opracowania specjalistycznej dokumentacji w zakresie oddziaływania akustycznego, umożliwiającej weryfikację lokalizacji projektowanych ekranów akustycznych i zasadność ich budowy wzdłuż ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi.

Podkreślić należy, że jedna ze stron postępowania wniosła do Ministra Klimatu i Środowiska zażalenie na wezwanie Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 02 lutego 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU. Postanowieniem z dnia 07 marca 2024 r., znak: DIŚ-V.412.1.2024.ALS.4 Minister Klimatu i Środowiska stwierdził niedopuszczalność wniesionego zażalenia.

Wobec powyższego pismem z dnia 25 marca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU tut. organ, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zawiadomił strony postępowania o możliwości zapoznania się z całością zebranej dokumentacji oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w sprawie. Jednocześnie, na podstawie art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego poinformował, że na podstawie dotychczas zebranego materiału dowodowego, może wydać decyzję niezgodną z żądaniem Prezydenta Miasta Łodzi.

W terminie przewidzianym w piśmie z dnia 25 marca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU swoje uwagi i wnioski wносиła jedna ze stron postępowania administracyjnego. Do tut. organu wpłynęły m. in. następujące pisma:

- pismo z dnia 04 kwietnia 2024 r. w sprawie wniosku o przestrzeganie, przez tut. organ, przepisów prawa na posesji przy ul. Zgierskiej 245 (róg ul. Wiklinowej 1/Nenufarowa),
- pismo z dnia 14 kwietnia 2024 r. zatytułowane jako skarga do Sejmiku Województwa Łódzkiego na Marszałka Województwa Łódzkiego dotycząca braku realizacji decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.,
- pismo z dnia 22 kwietnia 2024 r. wzywające do bezzwłocznej realizacji decyzji z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.

Na ww. Marszałek Województwa Łódzkiego udzielił odpowiedzi pismami z dnia 29 kwietnia 2024 r.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowe pisma nie zawierały wkładu merytorycznego do prowadzonego przez Marszałka Województwa Łódzkiego postępowania administracyjnego jak i również nie przedstawiały nowych dowodów w sprawie, nie ponowiono zawiadomienia z art. 10 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Po terminie wyznaczonym na zapoznanie się z zebraną dokumentacją do tut. organu wpłynęło pismo Zarządu Inwestycji Miejskich reprezentującego Prezydenta miasta Łodzi z dnia 17 kwietnia 2024 r., znak: ZIM- II.5014.92.58.2021 stanowiące odpowiedź na pismo Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 19 marca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU w sprawie odmowy przedłużenia wskazanego w ww. wezwaniu terminu na pisemne uzupełnienie złożonego przez zarządzającego drogą aktualnego przeglądu ekologicznego dla ul. Zgierskiej w Łodzi.

W przedmiotowym piśmie zarządzający drogą poinformował m.in. tut. organ, że cyt. *„Miasto Łódź podjęło działania zmierzające do realizacji zapisów wezwania poprzez skierowanie zapytania ofertowego na realizację zadania polegającego na uzupełnieniu przeglądu ekologicznego zgodnie z oczekiwaniami Marszałka Województwa Łódzkiego”* i w związku z powyższym podtrzymany zostaje wniosek o przedłużenie terminu odpowiedzi na wezwanie Marszałka Województwa Łódzkiego.

Odnosząc się do powyższego należy podkreślić, że do przedmiotowego pisma nie zostały dołączone żadne dokumenty potwierdzające fakt podjęcia czynności zmierzających do wyłonienia wykonawcy uzupełnień ww. dokumentacji.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że przedmiotowe postępowanie zostało zainicjowane wnioskiem Prezydenta Miasta Łodzi reprezentowanego przez Zarząd Inwestycji Miejskich. W trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego to zarządzający drogą zobowiązał się do wykonania aktualnego przeglądu ekologicznego dla przedmiotowego odcinka ul. Zgierskiej w Łodzi. Tymczasem dostarczony przez zarządzającego drogą dokument był niekompletny, wymagał przedłożenia wyjaśnień oraz uzupełnień i w związku z powyższym nie mógł stanowić, w takiej formie, podstawy do weryfikacji lokalizacji projektowanych ekranów akustycznych i zasadności ich budowy wzdłuż ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi.

Wobec powyższego Marszałek Województwa Łódzkiego nie dysponował dokumentacją, która dostarczyłaby szczegółowych danych i pozwoliła na ustalenie istotnych okoliczności faktycznych, które mogłyby mieć wpływ na weryfikację treści decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. w sytuacji, gdy doszło do tak dalece idących zmian stanu faktycznego, że wykonanie ww. decyzji w obecnym kształcie nie pozwoli osiągnąć zakładanego celu jakim jest ograniczenie ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko w związku z eksploatacją ulicy Zgierskiej w Łodzi.

W toku prowadzonego postępowania jedna ze stron ustawicznie wносиła nie tylko uwagi i wnioski, ale także skargi i ponaglenia w sprawie m.in.:

- ponaglenie z dnia 15 kwietnia 2024 r. dotyczące bezczynności Marszałka Województwa Łódzkiego w zakresie realizacji przedmiotowej decyzji (Minister Klimatu i Środowiska, postanowieniem z dnia 06 maja 2024 r., znak: DIŚ-V.412.7.2024.ALS, stwierdził brak bezczynności lub przewlekłości postępowania),
- skarga do WSA z dnia 23 maja 2024 r. na Marszałka Województwa Łódzkiego w związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym, przekazana do tut. organu przez Ministra Klimatu i Środowiska pismem z dnia 29 maja 2024 r., znak: DIS-V.412.7.2024.ALS.

Po upływie terminu przewidzianego do zapoznania się z zebrany materiał dowodowy do tut. organu wpłynęły także wnioski innych stron postępowania dotyczące możliwości wglądu do dokumentacji, w związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym w sprawie zmiany decyzji Marszałka

Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. Dokumenty zostały udostępnione stronom postępowania podczas spotkania w dniu 14 maja 2024 r. w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego, co zostało udokumentowane protokołami.

W tym miejscu należy podkreślić, że większość z obecnych na spotkaniu stron postępowania wniosła sprzeciw wobec budowy ekranów akustycznych, których lokalizacja została określona w decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. Jedna ze stron wyraziła swoje stanowisko dotyczące realizacji ww. decyzji, będące w opozycji do pozostałych.

Mając na względzie duże zainteresowanie społeczne dotyczące przedmiotowego postępowania, a także sprzeciw przedsiębiorców, prowadzących działalność w bezpośrednim sąsiedztwie ul. Zgierskiej w Łodzi, wobec budowy ekranów, Marszałek Województwa Łódzkiego postanowieniem z dnia 20 maja 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do dnia 30 czerwca 2024 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że odrębnym wnioskiem z dnia 21 maja 2024 r. jedna ze stron postępowania wystąpiła do tut. organu o wycofanie z obiegu prawnego przedmiotowej decyzji. Postanowieniem z dnia 10 czerwca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.20.2024.AU Marszałek Województwa Łódzkiego odmówił wszczęcia postępowania w przedmiotowej sprawie.

W toku prowadzonego postępowania do tut. organu wpływały także liczne wystąpienia przedsiębiorców prowadzących działalność w pierwszej linii zabudowy ul. Zgierskiej w Łodzi, dotyczące uznania ich za strony przedmiotowego postępowania. Marszałek Województwa Łódzkiego uwzględniając argumenty przedstawione w przedmiotowych wnioskach za pozwalające uznać posiadanie interesu prawnego każdego z występujących, uznał wnioskodawców, w drodze wydanych postanowień z dnia 03 czerwca 2024 r, z dnia 11 czerwca 2024 r. i z dnia 19 czerwca 2024 r., za strony przedmiotowego postępowania administracyjnego.

Zawiadomieniem z dnia 11 czerwca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU tut. organ poinformował strony, w drodze obwieszczenia, o zebraniu całości materiałów i dowodów w prowadzonym postępowaniu. Z uwagi jednak na wniosek przedsiębiorcy, który wpłynął do tut. urzędu w dniu 12 czerwca 2024 r. w sprawie uznania go za stronę przedmiotowego postępowania i wydane przez tut. organ postanowienie z dnia 19 czerwca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU w sprawie nadania wnioskującemu statusu strony, pismem z dnia 20 czerwca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU ponowiono powyższe zawiadomienie z art. 10 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W dniu 20 czerwca 2024 r. udostępniono na wniosek jednej ze stron postępowania dokumentację w przedmiotowej sprawie.

Pismem z dnia 25 czerwca 204 r. jedna ze stron strona postępowania nie wyraziła zgody na zmianę decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.

Jednocześnie pismem z dnia 28 czerwca 2024 r., znak: ZIM- II.5014.92.59.2021 Zarząd Inwestycji Miejskich reprezentujący Prezydenta Miasta Łodzi przedłożył dokumentację dotyczącą przeglądu ekologicznego w zakresie emisji hałasu do środowiska dla ul. Zgierskiej w Łodzi na odcinku od skrzyżowania z ul. Świtezianki do granicy miasta Łodzi.

Mając na uwadze czas potrzebny na przygotowanie rozstrzygnięcia ww. sprawy, w tym jej skomplikowany charakter, postanowieniem z dnia 01 lipca 2024 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU Marszałek Województwa Łódzkiego wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do dnia 19 lipca 2024 r.

W odpowiedzi na powyższe strona postępowania, pismem z dnia 02 lipca 2024 r., złożyła ponaglenie w związku z czasem procedowania, który narusza art. 5, 6, 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (postanowieniem z dnia 09 lipca 2024 r., znak: DIŚ-V.412.7.2024.ALS.6 Minister Klimatu i Środowiska stwierdził brak bezczynności lub przewlekłości postępowania).

Niezależnie od aktywnego udziału stron postępowania, niewyrażających zgody na lokalizację ekranów akustycznych wzdłuż analizowanego odcinka ul. Zgierskiej w Łodzi według decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. oraz przedłożenia, pismem z dnia 28 czerwca 2024 r., znak: ZIM- II.5014.92.59.2021 przez Zarząd Inwestycji Miejskich reprezentujący Prezydenta Miasta Łodzi dokumentacji dotyczącej przeglądu ekologicznego, należy mieć na względzie, że zmiana decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm., zgodnie z przepisem art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jest możliwa wyłącznie za zgodą wszystkich stron postępowania administracyjnego.

Zgoda stron stanowi podstawową przesłankę stosowania wskazanego przepisu, a jej brak czy wadliwość przy zmianie decyzji stanowi rażące naruszenie prawa (WSA w Olsztynie, II SA/OI 986/23).

Mając na uwadze powyższe, ze względu na stanowczy sprzeciw osoby prywatnej, będącej stroną w prowadzonym postępowaniu administracyjnym, wobec zmiany przedmiotowej decyzji, wyrażony podczas spotkania w dniu 14 maja 2024 r. dotyczącego udostępnienia zebranej dokumentacji w sprawie (co zostało utrwalone w protokole), a także w piśmie z dnia 25 czerwca 2024 r. zmiana decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. nie jest możliwa.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Od decyzji służy stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska złożone za pośrednictwem Marszałka Województwa Łódzkiego, 90-051 Łódź, Al. Piłsudskiego 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Wydanie niniejszej decyzji nie podlega ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 2111).

**z up. Marszałka  
Województwa Łódzkiego**

**Edyta Marcinkowska  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Klimatu i Środowiska**

#### Rozdzielnik:

1. Prezydent Miasta Łodzi  
za pośrednictwem:  
Zarząd Inwestycji Miejskich (ePUAP)
2. Pozostałe strony postępowania w drodze obwieszczenia
3. Aa.

#### Do wiadomości:

Zarząd Dróg i Transportu w Łodzi (ePUAP)

#### **Osoba do kontaktu:**

**Anna Urban**

**tel.: 42 291 98 42**

**e-mail: [anna.urban@lodzkie.pl](mailto:anna.urban@lodzkie.pl)**