Lista kontrolna dla projektów z pomocą publiczną opartych o rozporządzenie Komisji nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. dotycząca pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną

Niniejsza lista kontrolna nie jest oficjalnym dokumentem Komisji Europejskiej. Może być ona pomocnym, dodatkowym narzędziem w kontekście stosowania rozporządzenia Komisji nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych), jednak nie zastępuje ona tego rozporządzenia. Aby skorzystać z wyłączenia z wymogu zgłoszenia określonego w rozporządzeniu, konieczne jest zachowanie pełnej zgodności z jego przepisami.

***Należy mieć na uwadze, iż gdy projekt ubiega się o pomoc publiczną na podstawie rozporządzenia wydanego przez ministra właściwego ds. rozwoju, to rozporządzenie polskie może nakładać dodatkowe warunki lub ograniczenia dotyczące pomocy publicznej. Konieczne jest więc jednoczesne korzystanie z tekstu rozporządzenia ministra.***

**Ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych (rozporządzenie 651/2014) - dokument roboczy Pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną**

Najpierw należy sprawdzić ogólne warunki stosowania ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych (12 warunków, art. 1-12), a następnie warunki dotyczące pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną.

A. Ogólne warunki stosowania

|  |  |
| --- | --- |
| **OGÓLNE WARUNKI ZGODNOŚCI** | **KONTROLA ZGODNOŚCI (OK?)** |
| **Artykuł 1 - Wykluczenie niektórych obszarów (ust. 2)** |  |
| **Nie** ma zastosowania do:   * pomocy przyznawanej na działalność związaną z wywozem; * pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej w stosunku do towarów sprowadzanych z zagranicy. |
| **Artykuł 1 - Wykluczenie niektórych sektorów (ust. 3)** |  |
| * sektora rybołówstwa i akwakultury\* (podobnie jak w rozporządzeniu 1379/2013**)**; * sektora produkcji podstawowej produktów rolnych\*; * przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rolnych\*, jeśli wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą; lub kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom surowców; * pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (decyzja Rady nr 2010/787).   \**W przypadku przedsiębiorstwa prowadzącego działalność również w sektorach wchodzących w zakres rozporządzenia, rozporządzenie ma zastosowanie do pomocy przyznanej w związku z działalnością w tych sektorach, pod warunkiem że państwa członkowskie zapewnią, że działalność w wyłączonych sektorach nie odniesie korzyści z pomocy.* |
| **Artykuł 1 - Wykluczenie przedsiębiorstw, do których zastosowanie ma zasada Deggendorf (ust. 4)** |  |
| **Nie** ma zastosowania do programów pomocy, które nie wykluczają wyraźnie możliwości wypłacenia |

|  |  |
| --- | --- |
| pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorstwa, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji uznającej pomoc za niezgodną z prawem/z rynkiem wewnętrznym, i **nie** ma zastosowania do pomocy *ad hoc* dla takiego przedsiębiorstwa. |  |
| **Artykuł 1 - Wykluczenie przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji (ust. 4)** |  |
| **Nie** ma zastosowania do przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji. |
| **Artykuł 1 - Wykluczenie środków pomocy naruszających prawo Unii (ust. 5)** |  |
| **Nie** ma zastosowania do środków pomocy państwa, które nierozerwalnie wiążą się z naruszeniem prawa Unii, w szczególności:   1. jeżeli przyznanie pomocy uwarunkowane jest obowiązkiem posiadania przez beneficjenta siedziby w danym państwie członkowskim lub prowadzeniem przez niego działalności w przeważającej mierze w danym państwie członkowskim. Dozwolony jest wymóg posiadania w momencie wypłaty pomocy zakładu lub oddziału w państwie członkowskim przyznającym pomoc; 2. jeśli przyznanie pomocy uwarunkowane jest obowiązkiem korzystania z towarów produkcji krajowej lub usług krajowych; 3. do środków pomocy ograniczających możliwości beneficjentów w zakresie wykorzystania wyników działalności badawczej, rozwojowej i innowacyjnej w innych państwach członkowskich. |
| **Artykuł 4 - Progi pomocy powodujące obowiązek zgłoszenia** |  |
| **Nie** ma zastosowania do pomocy przekraczającej następujące progi:   * pomoc inwestycyjna na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną: 15 mln EUR lub jeżeli łączne koszty przekraczają 50 mln EUR na projekt; pomoc operacyjna na infrastrukturę sportową: 2 mln EUR na infrastrukturę rocznie.   **Nie** należy obchodzić progów poprzez sztuczne dzielenie programów pomocy lub projektów pomocy. |  |
| **Artykuł 5 - Przejrzystość pomocy** |  |
| Ma zastosowanie tylko do pomocy przejrzystej. Za pomoc przejrzystą uznaje się:   * dotacje oraz dotacje na spłatę odsetek; * pożyczki (gdzie ekwiwalent dotacji brutto oblicza się na podstawie stopy referencyjnej obowiązującej w dniu przyznania pomocy); |  |

|  |  |
| --- | --- |
| * gwarancje   (ekwiwalent dotacji brutto obliczony na podstawie bezpiecznych stawek określonych w obwieszczeniu Komisji  lub  ekwiwalent dotacji brutto zatwierdzony przed wprowadzeniem środka na podstawie obwieszczenia Komisji w sprawie gwarancji, a przyjęta metoda obliczania wyraźnie odnosi się do przedmiotowego rodzaju gwarancji i rodzaju transakcji bazowej w kontekście stosowania ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych);   * korzyści podatkowe (gdzie przewidziano pułap zapobiegający przekroczeniu obowiązującego progu); * zaliczki zwrotne (jeżeli łączna nominalna kwota zaliczek zwrotnych nie przekracza progów obowiązujących na mocy tego rozporządzenia lub jeżeli metoda obliczania ekwiwalentu dotacji brutto zaliczki zwrotnej została — po zgłoszeniu jej Komisji — zaakceptowana przed wprowadzeniem środka). |  |
| **Artykuł 6 - Efekt zachęty** |  |
| Pomoc wywołująca efekt zachęty może być objęta wyłączeniem jedynie wówczas, gdy:   * Beneficjent złożył do danego państwa członkowskiego wniosek o przyznanie pomocy przed rozpoczęciem prac lub działalności, zawierający co najmniej następujące informacje:   1. nazwę przedsiębiorstwa i informację o jego wielkości;   2. opis projektu, w tym daty jego rozpoczęcia i zakończenia;   3. lokalizację projektu;   4. wykaz kosztów projektu;   5. rodzaj pomocy (dotacja, pożyczka, gwarancja, zaliczka zwrotna, zastrzyk kapitałowy lub inne) oraz kwota finansowania publicznego, potrzebnego do realizacji projektu. * Pomoc ad hoc na rzecz dużych przedsiębiorstw: oprócz powyższego, państwo członkowskie przed przyznaniem pomocy sprawdziło, że beneficjent dostarczył dokumentację wykazującą, że pomoc przyniesie jeden lub więcej z poniższych efektów: * znaczące zwiększenie zasięgu projektu lub działania dzięki środkowi pomocy, lub * znaczące zwiększenie całkowitej kwoty wydanej przez beneficjenta na projekt lub działanie dzięki środkowi pomocy, lub * znaczące przyspieszenie zakończenia projektu lub działania. |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Wyjątki**   * Korzyści podatkowe jeśli:   1. środek ustanawia prawo do uzyskania pomocy zgodnie z obiektywnymi kryteriami i bez dalszej ingerencji ze strony państwa członkowskiego; oraz   2. środek został przyjęty i obowiązuje przed przystąpieniem do realizacji projektu lub działania objętego pomocą, z wyjątkiem kolejnych wersji programów pomocy fiskalnej, jeśli dane działanie było już objęte poprzednimi programami w formie korzyści podatkowych. |  |
| **Artykuł 7 - Koszty kwalifikowalne** |  |
| Do celów obliczania intensywności pomocy:   * stosuje się kwoty przed potrąceniem podatku lub innych opłat; * w przypadku pomocy przyznawanej w formie innej niż dotacja, kwotę pomocy stanowi ekwiwalent dotacji brutto pomocy; * pomoc wypłacana w kilku ratach jest dyskontowana do wartości w momencie jej przyznania (podobnie w przypadku kosztów kwalifikowalnych i przy zastosowaniu stopy procentowej obowiązującej w momencie przyznania pomocy); * raty pomocy w formie korzyści podatkowych są dyskontowane na podstawie stóp dyskontowych obowiązujących w momencie realizacji korzyści podatkowej; * pomoc w formie zaliczek zwrotnych, które — przy braku przyjętej metody obliczania ekwiwalentu dotacji brutto — są wyrażone jako odsetek kosztów kwalifikowalnych, a środek przewiduje, że w przypadku pomyślnego wyniku projektu, na podstawie rozsądnej i ostrożnej hipotezy, zaliczki zostaną spłacone przy zastosowaniu stopy procentowej co najmniej równej stopie dyskontowej obowiązującej w momencie przyznania pomocy, to maksymalne poziomy intensywności pomocy można zwiększyć o 10 punktów procentowych.   Koszty kwalifikowalne i dokumentacja   * koszty kwalifikowalne poparte jasną, szczegółową i aktualną dokumentacją. |  |
| **Artykuł 8 - Kumulacja** |  |
| * W przypadku progów powodujących obowiązek zgłoszenia oraz maksymalnych progów intensywności pomocy uwzględnia się **całkowitą kwotę** pomocy państwa (ust. 1). |  |

|  |  |
| --- | --- |
| * Jeżeli **finansowanie Unii** (nie pod kontrolą państwa członkowskiego) jest połączone z pomocą państwa, do określenia, czy przestrzegane są progi powodujące obowiązek zgłoszenia i maksymalne intensywności pomocy, uwzględnia się wyłącznie pomoc państwa, pod warunkiem że łączna kwota finansowania publicznego przyznanego w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych nie przekracza najkorzystniejszej stopy finansowania określonej w obowiązujących przepisach prawa Unii (ust. 2). * Wyłączoną pomoc można kumulować z wszelką inną pomocą państwa, pod warunkiem że **środki te dotyczą różnych, możliwych do wyodrębnienia kosztów kwalifikowalnych** (ust. 3 lit. a)). * Brak możliwości kumulowania wyłączonej pomocy z inną pomocą państwa w odniesieniu do **tych samych kosztów kwalifikowalnych**, pokrywających się częściowo lub w całości, jeżeli taka kumulacja powoduje przekroczenie najwyższego poziomu intensywności pomocy lub kwoty pomocy mających zastosowanie do tej pomocy (ust. 3 lit. b)). * Pomocy państwa wyłączonej na mocy ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych nie można kumulować z żadną pomocą **de minimis** w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, jeżeli skutkiem takiej kumulacji byłoby przekroczenie poziomów intensywności pomocy określonych w rozdziale III rozporządzenia (ust. 5). |  |
| **Artykuł 9 - Publikacja i informacja** |  |
| * Publikacja na kompleksowej stronie internetowej dotyczącej pomocy państwa następujących danych na szczeblu krajowym lub regionalnym (ust. 1):   1. skrócone informacje (zob. art. 11) lub link do nich;   2. pełen tekst poszczególnych środków pomocy (zob. art. 11) lub link zapewniający dostęp do pełnego tekstu;   3. informacje na temat każdej pomocy indywidualnej przekraczającej 500 000 EUR (zob. załącznik III).   W odniesieniu do pomocy przyznanej na projekty w ramach europejskiej współpracy terytorialnej, |  |

|  |  |
| --- | --- |
| informacje, o których mowa w niniejszym ustępie, umieszcza się na stronie internetowej |  |
| państwa członkowskiego, w którym dana instytucja zarządzająca, zgodnie z definicją |
| w art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1299/2013, ma siedzibę. |
| Opcjonalnie, uczestniczące państwa członkowskie mogą również postanowić, że każde z nich |
| dostarcza informacje dotyczące środków pomocy na swoim terytorium na odpowiednich stronach |
| internetowych. |
| * W przypadku programów w formie korzyści podatkowych oraz programów objętych |
| art. 16 i 21 (z wyjątkiem MŚP, które nie zrealizowały żadnej sprzedaży komercyjnej |
| na jakimkolwiek rynku) warunki określone w ust. 1 lit. c) tego artykułu uznaje się za |
| spełnione, jeżeli państwa członkowskie publikują wymagane informacje dotyczące |
| kwot pomocy indywidualnej w następujących przedziałach (w mln EUR) (ust. 2): |
| - 0,5-1; |
| - 1-2; |
| - 2-5; |
| - 5-10; |
| - 10-30; oraz |
| - 30 lub więcej. |
| * Informacje, o których mowa w ust. 1 lit. c), przedstawia się i udostępnia w sposób |
| znormalizowany (zob. załącznik III), umożliwiający ich sprawne wyszukiwanie i |
| pobieranie. Informacje, o których mowa w ust. 1, są publikowane w terminie 6 |
| miesięcy od daty przyznania pomocy lub, w przypadku pomocy w formie ulgi |
| podatkowej, w ciągu 1 roku od daty, w której wymagane jest złożenie deklaracji podatkowej, |
| i będą dostępne co najmniej przez okres 10 lat od dnia, w którym pomoc została przyznana |
| (ust. 4). |
| * Państwa członkowskie muszą zastosować się do przepisów tego artykułu najpóźniej w |
| ciągu dwóch lat od daty wejścia w życie rozporządzenia (tj. 1.7.2016) (ust. 6). |

**Definicje pojęć**: zob. art. 2 (uwaga na nową definicję przedsiębiorstwa znajdującego się w trudnej sytuacji)

**Sprawozdawczość**: artykuł 11

**Monitorowanie:** artykuł 12

**Wycofanie przywileju wyłączenia grupowego**: artykuł 10

1. Warunki szczególne dotyczące pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną

|  |  |
| --- | --- |
| **ARTYKUŁ 55**  **POMOC NA INFRASTRUKTURĘ SPORTOWĄ I WIELOFUNKCYJNĄ INFRASTRUKTURĘ REKREACYJNĄ** | **KONTROLA ZGODNOŚCI (OK?)** |
| Zgodna z rynkiem wewnętrznym i wyłączona z obowiązku zgłoszenia, jeśli mają zastosowanie ogólne warunki zgodności oraz warunki tego artykułu (ust. 1). |  |
| **Rodzaj infrastruktury** |  |
| * Infrastruktura sportowa i wielofunkcyjna infrastruktura rekreacyjna   Na wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną składa się zaplecze rekreacyjne o **wielofunkcyjnym** charakterze oferujące w szczególności usługi kulturalne i rekreacyjne, z wyjątkiem parków rozrywki i obiektów hotelowych (ust. 3). |  |
| **Warunki użytkowania** |  |
| * Infrastruktura sportowa **nie może być użytkowana wyłącznie przez jednego użytkownika uprawiającego sport zawodowo**. Wykorzystanie infrastruktury sportowej przez innych użytkowników uprawiających sport zawodowo lub amatorsko stanowi co najmniej 20% jej potencjału czasowego rocznie. Jeżeli z infrastruktury korzysta kilku użytkowników jednocześnie, oblicza się odpowiednie odsetki wykorzystania potencjału czasowego (ust. 2). |  |
| * Infrastruktura sportowa i wielofunkcyjna infrastruktura rekreacyjna jest udostępniania **szeregowi użytkowników na przejrzystych i niedyskryminacyjnych zasadach**. Przedsiębiorstwom, które finansują co najmniej 30 % kosztów inwestycji w infrastrukturę, można przyznać preferencyjny dostęp na bardziej korzystnych warunkach, o ile wyżej wspomniane warunki są udostępniane publicznie (ust. 4). |  |
| * Jeżeli z infrastruktury sportowej korzystają **zawodowe kluby sportowe**, państwa członkowskie zapewniają, aby **warunki cenowe za korzystanie z infrastruktury były publicznie przystępne** (ust. 5). |  |
| * Wszelkie koncesje na **budowę, modernizację lub prowadzenie** infrastruktury sportowej i wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej bądź inne formy powierzenia osobie trzeciej takich zadań udzielane są na otwartych, przejrzystych i niedyskryminacyjnych zasadach, z należytym poszanowaniem obowiązujących zasad udzielania zamówień (ust. 6). |  |
| **Forma pomocy** |  |
| * Pomoc może przybrać **formę** (ust. 7)   1. pomocy inwestycyjnej, w tym pomocy na budowę lub modernizację infrastruktury sportowej i wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej;   2. pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową. |  |
| **Koszty kwalifikowalne** |  |
| * W odniesieniu do **pomocy inwestycyjnej** na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną **kosztami kwalifikowalnymi** są koszty inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne (ust. 8). * W przypadku **pomocy operacyjnej** na infrastrukturę sportową **kosztami kwalifikowalnymi** są koszty operacyjne świadczenia usług w ramach takiej infrastruktury. Takie koszty operacyjne obejmują koszty, takie jak koszty personelu, materiałów, zakontraktowanych usług, komunikacji, energii, konserwacji, czynszu, administracji itp., lecz nie uwzględniają kosztów amortyzacji i kosztów finansowania, jeśli zostały one objęte zakresem pomocy inwestycyjnej (ust. 9). |  |
| **Maksymalny próg pomocy** |  |
| * W przypadku **pomocy inwestycyjnej** na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną kwota pomocy nie przekracza różnicy między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem operacyjnym z inwestycji. Zysk operacyjny odlicza się od kosztów kwalifikowalnych *ex ante*, na podstawie rozsądnych prognoz, albo poprzez mechanizm wycofania (ust. 10). * W przypadku **pomocy operacyjnej** na infrastrukturę sportową kwota pomocy nie przekracza strat operacyjnych w odnośnym okresie. Powyższe należy zapewnić na zasadzie *ex ante*, na podstawie rozsądnych prognoz, lub przy zastosowaniu mechanizmu wycofania (ust. 11). |  |
| * W przypadku **pomocy nieprzekraczającej 1 mln EUR**, maksymalną kwotę pomocy można ustalić, alternatywnie wobec metody, o której mowa w ust. 10 i 11, na poziomie 80 % kosztów kwalifikowalnych (ust. 12). |  |