

RPIII.44.115.2021.MWI

 Departament
 ds. Regionalnego Programu Operacyjnego
 Wydział Kontroli Zamówień Publicznych

Informacja pokontrolna nr RPIII.44.115.2021

I.	Podstawa prawna kontroli	Na podstawie zapisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17.12.2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, art. 9, art. 22 i art. 23 Ustawy z dnia 11.07.2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 818, z późn. zm.) oraz na podstawie postanowień umowy o dofinansowanie nr UDA-RPLD.06.03.03-10-0001/17-00 z dnia 29 sierpnia 2017 r., z późn. aneksami.
II.	Imiona i nazwiska osób przeprowadzających kontrolę	[dane zanonimizowano]
III.	Termin kontroli	8 – 15 grudnia 2021 r.
IV.	Rodzaj kontroli	planowa
V.	Nazwa Podmiotu kontrolowanego	Miasto Łódź
VI.	Adres Podmiotu kontrolowanego i miejsca, w którym przeprowadzono czynności kontrolne	- ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź - kontrola w siedzibie IZ RPO WŁ
VII.	NIP Podmiotu kontrolowanego	7250028902
VIII.	Imię i nazwisko kierownika Podmiotu kontrolowanego	[dane zanonimizowano]
IX.	Osoba zastępująca kierownika podczas jego nieobecności, upoważniona do uczestniczenia w czynnościach kontrolnych	nie dotyczy
X.	Pozycja w książce kontroli, pod którą odnotowano przedmiotową kontrolę	nie dotyczy
XI.	Osoby składające wyjaśnienia lub udzielające informacji w imieniu Podmiotu kontrolowanego	nie dotyczy
XII.	Nr umowy o dofinansowanie	UDA-RPLD.06.03.03-10-0001/17-00

XIII.	Tytuł kontrolowanego projektu	„Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – obszar o powierzchni 32,5 ha ograniczony ulicami: Zachodnią, Podrzeczną, Stary Rynek, Wolborską, Franciszkańską, Północną, Wschodnią, Rewolucji 1905 r., Próchnika wraz z pierzejami po drugiej stronie ww. ulic”
XIV.	Wartość projektu (wg umowy/aneksu)	150 067 316,35 zł
XV.	Zakres kontroli	<p>Poprawność przeprowadzenia trzech postępowań o udzielenie zamówienia publicznego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Przebudowa istniejącej zabudowy w granicach działki przy ul. Północnej 7 w Łodzi, wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w systemie „zaprojektuj i wybuduj” - Nr sprawy ZIM-DZ.2621.20.2019; 2. Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Przebudowa istniejącej zabudowy w granicach działki przy ul. Północnej 23 w Łodzi, wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w systemie „zaprojektuj i wybuduj” - Nr sprawy ZIM-DZ.2621.21.2019; 3. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z pełnieniem nadzoru autorskiego dla zadania: „Rewitalizacja Parku Staromiejskiego w Łodzi ograniczonego ulicami Zachodnią, Wolborską, Franciszkańską i Północną”, „Przebudowa ulic Podrzecznej i Wolborskiej na odcinku od ul. Nowomiejskiej (bez skrzyżowania) do ul. Franciszkańskiej (bez skrzyżowania)”, „Przebudowa Starego Rynku w Łodzi” - Nr sprawy: ZIM-DZ.2621.1.2020.
XVI.	Data sporządzenia informacji pokontrolnej	22.12.2021 r.

XVII. Opis kontrolowanych obszarów i ustalenia kontroli

1. Postępowanie pn. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Przebudowa istniejącej zabudowy w granicach działki przy ul. Północnej 7 w Łodzi, wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w systemie „zaprojektuj i wybuduj” - znak sprawy: ZIM-DZ.2621.20.2019, przeprowadzono w trybie przetargu nieograniczonego o wartości przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1843), zwanej dalej ustawą Pzp.

Przedmiot zamówienia obejmował opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej, uzyskanie uzgodnień i pozwoleń oraz realizację robót budowlanych związanych z przebudową istniejącej zabudowy, rozbiórką budynków gospodarczych oraz zagospodarowaniem terenu nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Północnej 7 w Łodzi.

Wartość szacunkowa przedmiotowego zamówienia została ustalona w dniu 30.09.2019 r. na podstawie planowanych kosztów prac projektowych i robót budowlanych określonych w PFU, na kwotę 7 551 297,44 zł netto, co według kursu euro 4,3117 zł, stanowi równowartość 1 751 350,38 euro, w tym zamówienia,

o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp. Zamówienie to stanowi część zamówienia o wartości 767 660 347,50 zł, co stanowi równowartość 178 041 224,46 euro.

Postępowanie przygotowała i przeprowadziła **Komisja Przetargowa** powołana w dniu 16.10.2019 r. na podstawie Zarządzenia Nr ZIM-DZ.2621.20.2019 Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich, zmienionego Anekssem Nr 1 w dniu 06.11.2019 r.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 23.10.2019 r. i opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE pod nr 2019/S 208-506483 w dniu 28.10.2019 r. W tym samym dniu ogłoszenie o zamówieniu zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego.

SIWZ została zatwierdzona przez Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich w dniu 23.10.2019 r., a następnie w dniu 28.10.2019 r. wraz z załącznikami została zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego.

Postępowanie zostało opublikowane w miniPortalu w dniu 28.10.2019 r.

Pierwotnie termin składania ofert został wyznaczony do dnia 29.11.2019 r. do godz. 12:00.

Zamawiający wymagał wniesienia wadium w wysokości 180 000,00 zł.

Zamawiający nie dopuścił możliwości składania ofert częściowych ani wariantowych. Zamawiający przewidział możliwości udzielenia zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp.

Termin związania ofertą wynosił 90 dni.

W dniu 27.11.2019 r. Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp przedłużył termin składania ofert do dnia 09.12.2019 r. do godz. 12:00, zamieszczając informacje na stronie internetowej Zamawiającego. W tym samym dniu Zamawiający dokonał zmiany ogłoszenia o zamówieniu, przesyłając sprostowanie lub ogłoszenie dodatkowych informacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Ogłoszenie zostało opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE z dnia 02.12.2019 r. nr 2019/S 232-568320.

Do Zamawiającego wpłynęły zapytania do treści SIWZ, które pozostawiono bez rozpoznania, ponieważ wpłynęły po upływie terminu składania wniosku, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy Pzp.

W dniu 05.12.2019 r. Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonał zmiany treści SIWZ, m.in. w zakresie kryteriów oceny ofert oraz przedłużył termin składania ofert do dnia 03.01.2020 r. do godz. 12:00, zamieszczając informacje na stronie internetowej Zamawiającego. W tym samym dniu Zamawiający dokonał zmiany ogłoszenia o zamówieniu, przesyłając sprostowanie lub ogłoszenie dodatkowych informacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Ogłoszenie zostało opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE z dnia 10.12.2019 r. nr 2019/S 238-582947.

Bezpośrednio przed **otwarceniem ofert**, które nastąpiło w dniu 03.01.2020 r. o godz. 13:00, Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, w wysokości 7 740 079,88 zł brutto.

Do siedziby Zamawiającego w wyznaczonym terminie wpłynęły 4 oferty złożone przez:

1. Konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki, ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski oraz WarBud Sp. z o.o., ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski, z ceną oferty 12 800 000,00 zł brutto (po poprawieniu omyłki rachunkowej 12 800 000,01 zł brutto);
2. Konsorcjum firm: Jan Biernat Firma Projektowo-Budowlana, ul. Św. Floriana 48, 30-444 Libertów oraz Katarzyna Kuczera INWESTREM Zakład Usług Projektowo-Inwestycyjnych, ul. Maryjna 20A, 32-031 Gaj, z ceną oferty 10 489 000,00 zł brutto;
3. Przedsiębiorstwo Konserwacji Obiektów Zabytkowych Sławomir Ostrowski, ul. Przestrzenna 82, 93-424 Łódź, z ceną oferty 10 707 210,00 zł brutto;
4. ZAB-BUD Sp. z o.o., ul. Nowosielecka 14A, lok. 2, 00-466 Warszawa, z ceną oferty 12 460 000,00 zł brutto (po poprawieniu omyłki rachunkowej 12 460 000,01 zł brutto).

Zamawiający niezwłocznie, tj. w dniu 07.01.2020 r. zamieścił na stronie internetowej informacje z otwarcia ofert, o których mowa w art. 86 ust. 5 ustawy Pzp.

Kryteriami wyboru najkorzystniejszej oferty były:

- cena - 60%,
- aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna - zatrudnienie osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy – 16%,
- współczynnik przenikania ciepła dla termomodernizowanych ścian zewnętrznych, termomodernizowanych dachów, stropodachów i stropów pod nieogrzewanymi poddaszami lub nad przejazdami – 24%.

Zamawiający przewidział w SIWZ zastosowanie tzw. procedury odwróconej, zgodnie z art. 24aa ustawy Pzp.

W dniu 11.02.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp poprawił omyłki rachunkowe w ofertach wszystkich wykonawców oraz na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp - inną omyłkę polegającą na niezgodności oferty z SIWZ, niepowodującą istotnych zmian w treści oferty w ofercie konsorcjum firm: Jan Biernat Firma Projektowo-Budowlana oraz Katarzyna Kuczera INWESTREM Zakład Usług Projektowo-Inwestycyjnych.

W dniu 21.02.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp wezwał konsorcjum firm: Jan Biernat Firma Projektowo-Budowlana oraz Katarzyna Kuczera INWESTREM Zakład Usług Projektowo-Inwestycyjnych do złożenia oświadczeń i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia oraz na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp do uzupełnienia w zakresie oświadczeń JEDZ - wykonawca złożył wymagane dokumenty i oświadczenia w wyznaczonym terminie.

W dniu 11.03.2020 r. Zamawiający dokonał **wyboru najkorzystniejszej oferty** złożonej przez konsorcjum firm: Jan Biernat Firma Projektowo-Budowlana oraz Katarzyna Kuczera INWESTREM Zakład Usług Projektowo-Inwestycyjnych. W tym samym dniu zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikowano na stronie internetowej Zamawiającego oraz przesłano wykonawcom mailem.

W dniu 24.03.2020 r., w związku z kontrolą postępowania prowadzoną przez Prezesa UZP, Zamawiający zwrócił się z prośbą do wykonawców o wyrażenie zgody na przedłużenie terminu związania ofertą

z jednoczesnym przedłużeniem ważności wadium. Wykonawca, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, wyraził zgodę na przedłużenie terminu związania ofertą oraz dokonał stosownego przedłużenia wadium w postaci aneksu do gwarancji ubezpieczeniowej.

Zamawiający żądał wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5% ceny ofertowej brutto. Wykonawca wniósł 95,34% zabezpieczenia w formie gwarancji ubezpieczeniowej, a w zakresie pozostałej części Zamawiający wyraził zgodę na potrącenia z należności za częściowo wykonane roboty budowlane.

W dniu 27.05.2020 r. Zamawiający zawarł **umowę nr 263.26/DZ/2020** z konsorcjum firm: Jan Biernat Firma Projektowo-Budowlana, ul. Św. Floriana 48, 30-444 Libertów oraz Katarzyna Kuczera INWESTREM Zakład Usług Projektowo-Inwestycyjnych, ul. Maryjna 20A, 32-031 Gaj, za wynagrodzeniem 10 489 000,00 zł brutto.

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia przekazano Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 27.05.2020 r. i opublikowano w Suplemencie do Dz.Urz.UE pod nr 2020/S 105-252862 z dnia 02.06.2020 r.

Zamawiający przedłożył 3 aneksy do przedmiotowej umowy:

- Aneks nr 1 z dnia 01.12.2020 r. w zakresie zapisów dotyczących zmian harmonogramu rzeczowo-finansowego;
- Aneks nr 2 z dnia 08.07.2021 r. w zakresie wydłużenia terminu realizacji inwestycji;
- Aneks nr 3 z dnia 21.09.2021 r. w zakresie podziału płatności wynagrodzenia za opracowanie projektu wykonawczego. Ogłoszenie o modyfikacjach umowy przekazano Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 18.11.2021 r. i opublikowano w Suplemencie do Dz.Urz.UE nr 2021/S 227–596650 z dnia 23.11.2021 r.

Niniejsze postępowanie było przedmiotem kontroli uprzedniej Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych KU/77/20/DKZP, która nie stwierdziła naruszeń ustawy Pzp.

2. Postępowanie pn. Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Przebudowa istniejącej zabudowy w granicach działki przy ul. Północnej 23 w Łodzi, wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w systemie „zaprojektuj i wybuduj” - znak sprawy: ZIM-DZ.2621.21.2019, przeprowadzono w trybie przetargu nieograniczonego o wartości przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zgodnie z art. 39 ustawy Pzp (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1843).

Przedmiot zamówienia polegał na rewitalizacji nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Północnej 23 w Łodzi i obejmował opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej, uzyskanie uzgodnień i pozwoleń oraz realizację robót budowlanych związanych z przebudową istniejącej zabudowy, rozbiórką budynków gospodarczych oraz zagospodarowaniem terenu w granicach działki.

Wartość szacunkowa przedmiotowego zamówienia została ustalona w dniu 02.08.2019 r. na podstawie planowanych kosztów prac projektowych i robót budowlanych określonych w PFU, na kwotę 9 765 611,98 zł netto, co według kursu euro 4,3117 zł, stanowi równowartość 2 264 909,89 euro, w tym zamówienia, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp. Zamówienie to stanowi część zamówienia o wartości 767 660 347,50 zł, co stanowi równowartość 178 041 224,46 euro.

Postępowanie przygotowała i przeprowadziła **Komisja Przetargowa** powołana w dniu 28.10.2019 r. na podstawie Zarządzenia Nr ZIM-DZ.2621.21.2019 Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich, zmienionego Anekssem Nr 1 w dniu 06.11.2019 r.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 04.12.2019 r. i opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE pod nr 2019/S 237-580563 w dniu 09.12.2019 r. W tym samym dniu ogłoszenie o zamówieniu zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego.

SIWZ została zatwierdzona przez Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich w dniu 04.12.2019 r., a następnie w dniu 09.12.2019 r. wraz z załącznikami została zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego.

Postępowanie zostało opublikowane w miniPortalu w dniu 09.12.2019 r.

Pierwotnie termin składania ofert został wyznaczony do dnia 13.01.2020 r. do godz. 13:00.

Zamawiający wymagał wniesienia wadium w wysokości 240 000,00 zł.

Zamawiający nie dopuścił możliwości składania ofert częściowych ani wariantowych. Zamawiający przewidział możliwości udzielenia zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp.

Termin związania ofertą wynosił 90 dni.

W dniu 13.12.2019 r. Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonał zmiany treści SIWZ, m.in. w zakresie kryteriów oceny ofert oraz przedłużył termin składania ofert do dnia 14.01.2020 r. do godz. 13:00, zamieszczając informacje na stronie internetowej Zamawiającego. W tym samym dniu Zamawiający dokonał zmiany ogłoszenia o zamówieniu, przesyłając sprostowanie lub ogłoszenie dodatkowych informacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Ogłoszenie zostało opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE z dnia 18.12.2019 r. nr 2019/S 244-599445.

Do Zamawiającego wpłynęło zapytanie do treści SIWZ, na które udzielono odpowiedzi w dniu 23.12.2019 r.

Bezpośrednio przed **otwarcie ofert**, które nastąpiło 14.01.2020 r. o godz. 14:00, Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, w wysokości 10 009 752,27 zł brutto.

Do siedziby Zamawiającego w wyznaczonym terminie wpłynęły 4 oferty złożone przez:

1. Konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki, ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski oraz WarBud Sp. z o.o., ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski, z ceną oferty 13 360 000,00 zł brutto;
2. Przedsiębiorstwo Konserwacji Obiektów Zabytkowych Sławomir Ostrowski, ul. Przestrzenna 82, 93-424 Łódź, z ceną oferty 14 544 750,00 zł brutto;
3. „Lepiko” Sp. z o.o., ul. Skórzewska 19, Skórzewo 60-185 Poznań, z ceną oferty 14 958 789,07 zł brutto;
4. PAGMA-BUD Sp. z o.o. sp. k., ul. Wólczańska 128/134, 90-527 Łódź, z ceną oferty 14 841 006,00 zł brutto.

Zamawiający niezwłocznie, tj. w dniu 15.01.2020 r. zamieścił na stronie internetowej informacje z otwarcia ofert, o których mowa w art. 86 ust. 5 ustawy Pzp.

Kryteriami wyboru najkorzystniejszej oferty były:

- cena - 60%,
- aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna - zatrudnienie osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy – 16%,
- współczynnik przenikania ciepła dla termomodernizowanych ścian zewnętrznych, termomodernizowanych dachów, stropodachów i stropów pod nieogrzewanymi poddaszami lub nad przejazdami – 24%.

Zamawiający przewidział w SIWZ zastosowanie tzw. procedury odwróconej, zgodnie z art. 24aa ustawy Pzp.

W dniu 06.02.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp poprawił omyłkę pisarską w ofercie Przedsiębiorstwa Konserwacji Obiektów Zabytkowych Sławomir Ostrowski oraz na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp omyłki rachunkowe w ofercie konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki oraz WarBud Sp. z o.o.

W dniu 11.02.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp wezwał konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki oraz WarBud Sp. z o.o. do złożenia oświadczeń i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia oraz na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp do uzupełnienia w zakresie oświadczeń JEDZ - wykonawca złożył wymagane dokumenty i oświadczenia w wyznaczonym terminie.

W dniu 24.02.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy Pzp wezwał konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki oraz WarBud Sp. z o.o. do złożenia wyjaśnień - wykonawca złożył wyjaśnienia w wyznaczonym terminie.

W dniu 28.02.2020 r. Zamawiający dokonał **wyboru najkorzystniejszej oferty** złożonej przez konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki oraz WarBud Sp. z o.o. W tym samym dniu zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikowano na stronie internetowej Zamawiającego oraz przesłano wykonawcom mailem.

W dniu 02.04.2020 r., w związku z kontrolą postępowania prowadzoną przez Prezesa UZP, Zamawiający wezwał konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki oraz WarBud Sp. z o.o. do przedłużenia wadium albo wniesienia nowego wadium na okres niezbędny do zabezpieczenia postępowania do czasu zawarcia umowy. Wykonawca dokonał stosownego przedłużenia wadium w postaci aneksu do gwarancji ubezpieczeniowej.

Zamawiający żądał wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5% ceny ofertowej brutto. Wykonawca wniósł 30% zabezpieczenia w pieniądzu, a w zakresie pozostałej części Zamawiający wyraził zgodę na potrącenia z należności za częściowo wykonane roboty budowlane.

W dniu 12.05.2020 r. Zamawiający zawarł **umowę nr 263.18/DZ/2020** z konsorcjum firm: FHU WarBud Wojciech Wardencki, ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski oraz WarBud Sp. z o.o., ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski, za wynagrodzeniem 13 360 000,00 zł brutto.

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia przekazano Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 15.05.2020 r. i opublikowano w Suplemencie do Dz.Urz.UE pod nr 2020/S 097-230871 z dnia 19.05.2020 r.

Zamawiający przedłożył 5 aneksów do przedmiotowej umowy:

- Aneks nr 1 z dnia 02.10.2020 r. w zakresie zmiany formy zabezpieczenia należytego wykonania umowy;
- Aneks nr 2 z dnia 15.12.2020 r. w zakresie zapisów dotyczących zmian harmonogramu rzeczowo-finansowego;
- Aneks nr 3 z dnia 11.03.2021 r. w zakresie wydłużenia terminu realizacji inwestycji;
- Aneks nr 4 z dnia 09.06.2021 r. w zakresie wydłużenia terminu realizacji inwestycji oraz podziału płatności wynagrodzenia za opracowanie projektu wykonawczego;
- Aneks nr 5 z dnia 21.09.2021 r. w związku z przekształceniem kodeksowym jednego z członków konsorcjum będącego stroną umowy.

Niniejsze postępowanie było przedmiotem kontroli uprzedniej Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych KU/54/20/DKZP, która nie stwierdziła naruszeń ustawy Pzp.

Kontrola wykazała:

1. Zamawiający nie zachował należytej staranności w zakresie prowadzenia protokołu postępowania – nie wypełniono punktu 30 protokołu postępowania w zakresie informacji związanych z udzieleniem zamówienia.
2. Zamawiający naruszył art. 46 ust. 1a ustawy Pzp poprzez zwrot wadium wykonawcy, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, po upływie 59 dni od dnia zawarcia umowy. Zgodnie z art. 46 ust. 1a ustawy Pzp, wykonawcy, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, zamawiający zwraca wadium niezwłocznie po zawarciu umowy w sprawie zamówienia publicznego oraz wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonania umowy, jeżeli jego wniesienia żądano. Jak wynika z orzecznictwa, termin niezwłocznie należy rozumieć jako termin realny w okolicznościach danego miejsca i czasu, przy uwzględnieniu celu społeczno-gospodarczego i panujących w danym zakresie zwyczajów oraz z uwzględnieniem staranności przyjętej w stosunkach danego rodzaju. Powyższe oznacza, iż wadium powinno zostać zwrócone w możliwie najkrótszym terminie od zawarcia umowy.

Wskazane powyżej uchybienia mają charakter formalny i nie skutkują zastosowaniem procedury nakładania korekt finansowych za naruszenie ustawy Pzp.

3. Postępowanie pn. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z pełnieniem nadzoru autorskiego dla zadania: „Rewitalizacja Parku Staromiejskiego w Łodzi ograniczonego ulicami Zachodnią, Wolborską, Franciszkańską i Północną”, „Przebudowa ulic Podrzecznej i Wolborskiej na odcinku od ul. Nowomiejskiej (bez skrzyżowania) do ul. Franciszkańskiej (bez skrzyżowania)”, „Przebudowa Starego Rynku w Łodzi” - nr sprawy: ZIM-DZ.2621.1.2020, przeprowadzono w trybie przetargu nieograniczonego o wartości przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zgodnie z art. 39 ustawy Pzp (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1843).

Przedmiot zamówienia obejmował opracowanie dokumentacji projektowej z podziałem na 3 części:
- część I: pn. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z pełnieniem nadzoru autorskiego dla zadania „Rewitalizacja Parku Staromiejskiego w Łodzi ograniczonego ulicami: Zachodnią Wolborską, Franciszkańską i Północną”;

- część II: pn. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z pełnieniem nadzoru autorskiego dla zadania „Przebudowa ulic Podrzecznej i Wolborskiej na odcinku od ul. Nowomiejskiej (bez skrzyżowania) do ul. Franciszkańskiej (bez skrzyżowania)”;
- część III: „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 4 – Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z pełnieniem nadzoru autorskiego dla zadania ”Przebudowa Starego Rynku w Łodzi”.

Wartość szacunkowa przedmiotowego zamówienia została ustalona w dniu 21.11.2019 r. na podstawie planowanych kosztów prac projektowych określonych w Programach Funkcjonalno – Użytkowych na kwotę 991 945,44 zł, co według kursu euro 4,3117 zł stanowi równowartość 230 059,00 euro, tj.: część I – 683 084,62 zł netto, część II – 133 500,44 zł netto i część III - 175 360,38 zł netto, w tym wartość zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp. Zamówienie to stanowi część zamówienia na usługi projektowe o wartości 9 745 036,83 zł netto, co stanowi równowartość 2 260 137,96 euro.

Postępowanie przygotowała i przeprowadziła **Komisja Przetargowa** powołana w dniu 09.12.2019 r. na podstawie Zarządzenia Nr ZIM-DZ.2621.28.2019 Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich, zmienionego aneksem nr 1 z tego samego dnia.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 17.02.2020 r. i opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE pod nr 2020/S 037-087616 z dnia 21.02.2020 r. W tym samym dniu ogłoszenie o zamówieniu zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego.

SIWZ została zatwierdzona przez Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich w dniu 17.02.2020 r., a następnie w dniu 21.02.2020 r. wraz z załącznikami została zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego.

Postępowanie zostało opublikowane w miniPortalu w dniu 21.02.2020 r.

Pierwotnie termin składania ofert został wyznaczony do dnia 24.03.2020 r. do godz. 12:00.

Zamawiający wymagał wniesienia wadium w wysokości: dla części I – 5 000,00 zł, dla części II - 1 000,00 zł, dla części III – 1 400,00 zł.

Zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych a nie dopuścił składania ofert wariantowych. Zamawiający przewidział możliwość udzielenia zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp.

Termin związania ofertą wynosił 60 dni.

Do Zamawiającego wpłynęły zapytania do treści SIWZ, na które odpowiedzi udzielono w dniach 20.03.2020 r. i 03.04.2020., zamieszczając je na stronie internetowej Zamawiającego. Zamawiający nie udzielił odpowiedzi na część pytań, które wpłynęły po upływie terminu składania wniosku, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy Pzp.

Zamawiający dwukrotnie dokonał zmiany ogłoszenia o zamówieniu, przesyłając sprostowanie lub ogłoszenie dodatkowych informacji w dniu 20.03.2020 r. (ogłoszenie zostało opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE w dniu 24.03.2020 r. pod nr 2020/S 059-142194) oraz w dniu 03.04.2020 r. (ogłoszenie zostało opublikowane w Suplemencie do Dz.Urz.UE w dniu 07.04.2020r. pod nr. 2020/S 069-165079). Zamawiający

dwukrotnie przedłużył termin składania ofert: w dniu 20.03.2020 r. do dnia 08.04.2020 r. godz. 12:00 oraz w dniu 03.04.2020 r. do dnia 22.04.2020 r. godz. 12:00.

Bezpośrednio przed **otwarcieniem ofert**, które nastąpiło w dniu 22.04.2020 r. o godz. 13:00, Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie poszczególnych części zamówienia w wysokości: na część I – 700 161,73 zł brutto, na część II - 136 837,95 zł brutto oraz na część III – 179 744,39 zł brutto.

Do siedziby Zamawiającego w wyznaczonym terminie wpłynęło 10 ofert złożonych przez:

1. „KERRIA” Piórkowski Sp.j., ul. Żeromskiego 80, 62-600 Koło, z ceną oferty na część III – 343 170,00 zł brutto;
2. Konsorcjum firm: GreenLanding Andrzej Rapacz, ul. Wałbrzyska 26 lok.18, 52-314 Wrocław oraz Studio Planti Barbara Rapacz–Olejniki, ul. Wałbrzyska 26 lok. 18, 52-314 Wrocław, z ceną oferty na część I – 389 110,50 zł brutto;
3. Pracownia Drogowa Wojciech Sobolewski, ul. Fabryczna 25, 90-341 Łódź, z ceną oferty na część II – 196 800,00 zł brutto;
4. Polska Inżynieria Sp. z o.o., ul. Nowogrodzka 62B lok. 19, 02-002 Warszawa, z ceną oferty na część I – 1 193 100,00 zł brutto, na część II – 166 050,00 zł brutto, na część III - 178 350,00 zł brutto;
5. PM Projekt Sp. z o.o., Brzezna 576, 33-386 Podegrodzie, z ceną oferty na część I – 908 847,00 zł brutto, na część III - 291 510,00 zł brutto;
6. Konsorcjum firm: mamArchitekci Sp. z o.o., ul. Estońska 1 lok. 3, 03-903 Warszawa oraz a2p2 architecture&planning Monika Arczyńska, ul. Wassowskiego 12, 80-225 Gdańsk, z ceną oferty na część II - 331 239,00 zł brutto (po poprawieniu omyłki) i na część III – 445 875,00 zł brutto;
7. PALMETT Sp. z o.o. Sp.k., ul. F. Gróera 10B, 03-431 Warszawa, z ceną oferty na część I – 1 417 064,56 zł brutto (po poprawieniu omyłki), na część III – 524 693,40 zł brutto;
8. Konsorcjum firm: Urban Media Ewa Urban, al. Niepodległości 13/73, 02-653 Warszawa oraz Rem Projekt Marcin Łukasiewicz, ul. Jana Brzechwy 16, 96-100 Skierniewice, z ceną oferty na część II - 257 685,00 zł brutto i na część III - 436 035,00 zł brutto;
9. Konsorcjum firm: Public Road – Pracownia Projektowa Artur Siwczyk, ul. Strumykowa 4/52, 03-138 Warszawa oraz Tomasz Stanisław Wąs – Pracownia Architektoniczna, ul. Rumuńska 24, 91-336 Łódź, z ceną oferty na część I – 1 367 514,00 zł brutto, część II – 141 450,00 zł brutto, część III – 206 640,00 zł brutto;
10. Albraco Sp. z o.o., ul. 6 Sierpnia 74, 90-646 Łódź, z ceną oferty na część III - 323 367,00 zł brutto.

Zamawiający niezwłocznie, tj. w dniu 23.04.2020 r. zamieścił na stronie internetowej informacje z otwarcia ofert, o których mowa w art. 86 ust. 5 ustawy Pzp.

Kryteriami wyboru najkorzystniejszej oferty były:

- dla części I: Cena – 60 %, Doświadczenie zawodowe projektanta branży architektonicznej – 40%;
- dla części II: Cena – 60%, Doświadczenie zawodowe projektanta branży drogowej – 40%,

- dla części III: Cena – 60%, Doświadczenie zawodowe projektanta branży architektonicznej – 40%.

Zamawiający przewidział w SIWZ oraz w ogłoszeniu o zamówieniu zastosowanie tzw. procedury odwróconej, zgodnie z art. 24aa ustawy Pzp.

W dniu 06.05.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 87 ust. 2 pkt. 1 i 2 ustawy Pzp, poprawił omyłki rachunkowe i pisarskie w ofertach nr 2, 4, 6, 7 i 9.

W dniu 18.05.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy Pzp wezwał wykonawców, którzy złożyli oferty nr 2, 4 i 9 do złożenia wyjaśnień i przedstawienia dowodów w zakresie rażąco niskiej ceny. Wykonawcy złożyli wyjaśnienia w wyznaczonym przez Zamawiającego terminie. W dniu 08.06.2020 r. Zamawiający wezwał wykonawcę Konsorcjum firm: Public Road – Pracownia Projektowa Artur Siwczyk oraz Tomasz Stanisław Wąs – Pracownia Architektoniczna, do złożenia dodatkowych wyjaśnień dotyczących rażąco niskiej ceny. Wykonawca złożył wyjaśnienia w dniu 15.06.2020 r.

W dniu 08.06.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 87 ust. 2 pkt. 2 ustawy Pzp, dokonał poprawy omyłki rachunkowej w złożonych przez wykonawcę Polska Inżynieria Sp. z o.o. wyjaśnieniach z dnia 21.05.2020 r.

W dniu 10.06.2020 r. Zamawiający zwrócił się do wykonawców na podstawie art. 85 ust. 2 i 4 ustawy Pzp o wyrażenie zgody na przedłużenie terminu związania ofertą i ważności wadium. Wykonawcy, którzy złożyli oferty nr 1, 3, 4, 5, 7 i 9, wyrazili zgodę na wydłużenie terminu związania ofertą.

W dniu 23.06.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp wezwał wykonawców: PM Projekt Sp. z o.o. w zakresie części I zamówienia, Konsorcjum firm: Public Road – Pracownia Projektowa Artur Siwczyk oraz Tomasz Stanisław Wąs – Pracownia Architektoniczna w zakresie części II zamówienia, Polska Inżynieria Sp. z o.o. w zakresie części III zamówienia, do złożenia oświadczeń i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia, a także na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp do uzupełnienia dokumentów. Wykonawcy złożyli wymagane dokumenty w wyznaczonym terminie.

W dniu 07.07.2020 r. Zamawiający zwrócił się do wykonawcy Public Road – Pracownia Projektowa Artur Siwczyk oraz Tomasz Stanisław Wąs – Pracownia Architektoniczna w zakresie części II zamówienia, na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp o uzupełnienie złożonych dokumentów. Wykonawca złożył wymagane dokumenty w wyznaczonym terminie.

W dniu 09.07.2020 r. Zamawiający dokonał **wyboru najkorzystniejszej oferty** złożonej przez: PM Projekt Sp. z o.o. w zakresie części I, konsorcjum firm: Public Road – Pracownia Projektowa Artur Siwczyk oraz Tomasz Stanisław Wąs – Pracownia Architektoniczna w zakresie części II oraz Polska Inżynieria Sp. z o.o. w zakresie części III. Jednocześnie Zamawiający odrzucił oferty złożone przez następujących wykonawców:

- konsorcjum firm: GreenLanding Andrzej Rapacz oraz Studio Planti Barbara Rapacz – Olejnik w zakresie części I zamówienia, na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 90 ust. 3 oraz art. 89 ust. 1 pkt 6 oraz art. 89 ust. 1 pkt 7a ustawy Pzp;

- konsorcjum firm: mamArchitektki Sp. z o.o. oraz a2p2 architecture&planning Monika Arczyńska w zakresie części II i III zamówienia, na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz art. 89 ust. 1 pkt 7a ustawy Pzp;

- konsorcjum firm: Urban Media Ewa Urban oraz Rem Projekt Marcin Łukasiewicz w zakresie części II i III zamówienia, na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 7a ustawy Pzp;

- Albraco Sp. z o.o. w zakresie części III zamówienia na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1 oraz art. 89 ust. 1 pkt 7a ustawy Pzp.

Zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikowano na stronie internetowej Zamawiającego oraz przesłano wykonawcom mailem w dniu 09.07.2020 r.

Zamawiający żądał wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5% ceny ofertowej brutto. Wykonawcy wnieśli zabezpieczenie w formie pieniężnej.

Zamawiający zawarł następujące umowy:

- w dniu 27.07.2020 r. **umowę nr 263.48/DZ/2020** z konsorcjum firm: Public Road – Pracownia Projektowa Artur Siwczyk, ul. Strumykowa 4/52, 03-138 Warszawa oraz Tomasz Stanisław Wąs – Pracownia Architektoniczna, ul. Rumuńska 24, 91-336 Łódź, za wynagrodzeniem – 141 450,00 zł brutto;

- w dniu 28.07.2020 r. **umowę nr 263.47/DZ/2020** z wykonawcą - PM Projekt Sp. z o.o., Brzezna 576, 33-386 Podegrodzie, za wynagrodzeniem – 908 847,00 zł brutto;

- w dniu 05.08.2020 r. **umowę nr 263.49/DZ/2020** z wykonawcą Polska Inżynieria Sp. z o.o., ul. Nowogrodzka 62B lok.19, 02-002 Warszawa, za wynagrodzeniem - 178 350,00 zł brutto.

Zamawiający nie przedłożył żadnych aneksów do ww. umów.

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia przekazano Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 20.08.2020 r. i opublikowano w Suplemencie do Dz.Urz.UE pod nr 2020/S 164-399231 z dnia 25.08.2020 r.

Kontrola wykazała:

1. Zamawiający nie zachował należytej staranności w zakresie prowadzenia protokołu postępowania:

– nie uwzględniono w punkcie 4 (Osoby wykonujące czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia) Pani [dane zanonimizowano], która wykonywała czynności w postępowaniu (zatwierdziła wezwania do wykonawców) oraz złożyła oświadczenie określone w art. 17 ust. 2 ustawy Pzp;

- wskazano błędne numery sprostowań ogłoszenia o zamówieniu.

Wskazane powyżej uchybienia mają charakter formalny i nie skutkują zastosowaniem procedury nakładania korekt finansowych za naruszenie ustawy Pzp.

XVIII. Stwierdzone nieprawidłowości/uchybienia, w tym ustalenia w zakresie wartości korekt finansowych: *nie dotyczy*

XIX. Zalecenia pokontrolne/rekomendacje:

Rekomenduje się, aby Beneficjent w trakcie dalszej realizacji projektów współfinansowanych z RPO WŁ na lata 2014–2020 zachował większą staranność podczas przygotowania oraz prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, w szczególności w zakresie:

- terminowego zwrotu wadium wykonawcom;
- prowadzenia protokołu postępowania.

Termin na wykonanie zaleceń pokontrolnych/rekomendacji: 14 dni kalendarzowych od dnia otrzymania informacji pokontrolnej. Beneficjent zobowiązany jest **powiadomić pisemnie** Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego o sposobie ich wykonania.

XX. Wykaz załączników: *nie dotyczy*

XXI. Uwagi/zastrzeżenia Podmiotu kontrolowanego do ustaleń kontroli oraz odniesienie Zespołu kontrolnego do przedmiotowych uwag: *nie dotyczy*

Jednostka kontrolująca przekazuje dwa egzemplarze Informacji pokontrolnej. Jeden egzemplarz pozostaje w siedzibie Podmiotu kontrolowanego a drugi jest odsyłany do Jednostki kontrolującej. Wszelkie dokumenty zgromadzone w trakcie kontroli pozostają w aktach kontroli w siedzibie Jednostki kontrolującej i na wniosek Podmiotu kontrolowanego są udostępniane do wglądu w uzgodnionym wcześniej terminie w godzinach pracy Urzędu.

Pouczenie:

Kierownikowi Podmiotu kontrolowanego przysługuje prawo do złożenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w Informacji pokontrolnej oraz przesłanie ich w formie pisemnej wraz z jednym egzemplarzem niepodpisanej Informacji pokontrolnej w terminie 14 dni kalendarzowych od dnia jej otrzymania. W przypadku przekroczenia przez Podmiot kontrolowany terminu na zgłoszenie zastrzeżeń do Informacji pokontrolnej, Jednostka kontrolująca może odmówić ich rozpatrzenia.

W przypadku braku zastrzeżeń do Informacji pokontrolnej Kierownik Podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona podpisuje dwa egzemplarze Informacji pokontrolnej i w terminie 14 dni od daty ich doręczenia przesyła jeden egzemplarz Jednostce kontrolującej.

Odmowa podpisania Informacji pokontrolnej przy równoczesnym braku wniesienia zastrzeżeń do ustaleń kontroli nie zwalnia Podmiotu kontrolowanego z realizacji zaleceń pokontrolnych/rekomendacji.

Zespół kontrolny:

[dane zanonimizowano]

.....
(data, podpis członków zespołu kontrolnego)

Podmiot kontrolowany:

.....
(data, podpis i pieczęć kierownika podmiotu kontrolowanego)

[dane zanonimizowano]

.....
(data, podpis członków zespołu kontrolnego)