

RPOII.44.15.2022.IP

Departament
ds. EFRR w Perspektywie 2014-2020
Wydział Kontroli Projektów

Informacja pokontrolna nr RPOII.44.15.2022

I.	Podstawa prawna kontroli	Na podstawie zapisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17.12.2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, art. 9, art. 22 i art. 23 Ustawy z dnia 11.07.2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t. j. Dz.U. z 2020 r., poz. 818, z późn. zm.) oraz na podstawie postanowień umowy o dofinansowanie nr UDA-RPLD.06.03.03-10-0004/17-00 z dnia 27 października 2017 r. ze zm.
II.	Imiona i nazwiska osób przeprowadzających kontrolę	[dane zanonimizowano]
III.	Termin kontroli	12 – 19 kwietnia 2022 r.
IV.	Rodzaj kontroli	planowa
V.	Nazwa Podmiotu kontrolowanego	Miasto Łódź
VI.	Adres Podmiotu kontrolowanego i miejsca, w którym przeprowadzono czynności kontrolne	- ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź - kontrola w siedzibie IZ RPO WŁ
VII.	NIP Podmiotu kontrolowanego	7250028902
VIII.	Imię i nazwisko kierownika Podmiotu kontrolowanego	[dane zanonimizowano]
IX.	Osoba zastępująca kierownika podczas jego nieobecności, upoważniona do uczestniczenia w czynnościach kontrolnych	nie dotyczy
X.	Pozycja w książce kontroli, pod którą odnotowano przedmiotową kontrolę	nie dotyczy
XI.	Osoby składające wyjaśnienia lub udzielające informacji w imieniu Podmiotu kontrolowanego	[dane zanonimizowano]

XII.	Nr umowy o dofinansowanie	UDA-RPLD.06.03.03-10-0004/17-00
XIII.	Tytuł kontrolowanego projektu	„Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – obszar o powierzchni 14 ha ograniczony ulicami: Ogrodową, Gdańską, Legionów, Cmentarną wraz z pierzejami po drugiej stronie ww. ulic”
XIV.	Wartość projektu (wg umowy/aneksu)	136 282 807,42 zł
XV.	Zakres kontroli	<p>Sprawdzenie prawidłowości przeprowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych pn.</p> <p>„Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 7 – Przebudowa, rozbiórka, remont konserwatorski budynku wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną nieruchomości w Łodzi przy ul. Gdańskiej 1 w systemie zaprojektuj i wybuduj” (znak sprawy: ZIM-DZ.3322.17.2018)</p> <p>„Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 7 – przebudowa, rozbiórka, remont konserwatorski nieruchomości zlokalizowanej w Łodzi przy ul. Legionów 44 wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w systemie zaprojektuj i wybuduj” (znak sprawy: ZIM-DZ.2621.13.2019)</p> <p>„Usługa polegająca na upowszechnianiu, organizacji i obsłudze wolontariatu wspomagającego funkcje społeczne oraz koordynacji działań pod kątem rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych na obszarze rewitalizacji w szczególności w projektach 1,4,7,8 Rewitalizacji Obszarowej Centrum Łodzi (ROCL)” (znak sprawy: DSR-ZP-III.271.66.2021)</p>
XVI.	Data sporządzenia informacji pokontrolnej	2 czerwca 2022 r.

XVII. Opis kontrolowanych obszarów i ustalenia kontroli

Zgodnie z oświadczeniem Beneficjenta z dnia 20.04.2022 r. postępowanie:

- „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 7 – Przebudowa, rozbiórka, remont konserwatorski budynku wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną nieruchomości w Łodzi przy ul. Gdańskiej 1 w systemie zaprojektuj i wybuduj” (znak sprawy: ZIM-DZ.3322.17.2018) nie było przedmiotem kontroli uprzedniej Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych (pismo znak: UZP/DKZP/WKZ4/420/375(2)/18/IC-G z dnia 18.12.2018 r.)
- „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 7 – przebudowa, rozbiórka, remont konserwatorski nieruchomości zlokalizowanej w Łodzi przy ul. Legionów 44 wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w systemie zaprojektuj i wybuduj” (znak sprawy: ZIM-DZ.2621.13.2019) było przedmiotem kontroli uprzedniej Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych

(informacja pokontrolna przekazana pismem znak: UZP/DKZP/WKZ4/420/7(5)/20/MRD z dnia 31.01.2020 r.)

- „Usługa polegająca na upowszechnianiu, organizacji i obsłudze wolontariatu wspomagającego funkcje społeczne oraz koordynacji działań pod kątem rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych na obszarze rewitalizacji w szczególności w projektach 1,4,7,8 Rewitalizacji Obszarowej Centrum Łodzi (ROCL)” (znak sprawy: DSR-ZP-III.271.66.2021) nie było przedmiotem kontroli uprzedniej Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

Postępowanie pn. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 7 – Przebudowa, rozbiórka, remont konserwatorski budynku wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną nieruchomości w Łodzi przy ul. Gdańskiej 1 w systemie zaprojektuj i wybuduj” (znak sprawy: ZIM-DZ.3322.17.2018) przeprowadzono w trybie przetargu nieograniczonego o wartości przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zgodnie z art. 39 ustawy Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1579 ze zm.) zwanej dalej ustawą Pzp.

Przedmiot zamówienia polegał na remoncie konserwatorskim kamienicy frontowej – budynek A oraz na rozbiórce budynku oficyny B wraz z zagospodarowaniem terenu podwórza ulicy Gdańskiej 1 w Łodzi.

Wartość szacunkowa przedmiotowego zamówienia została ustalona w dniu 21.05.2018 r. na podstawie planowanych kosztów prac projektowych i robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (dalej: PFU), na kwotę 4 413 676,54 zł netto, co według kursu euro 4,3117 zł, stanowi równowartość 1 023 651,12 euro, w tym zamówienia, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp na kwotę 735 612,76 zł. Zamówienie to stanowi część zamówienia o wartości 767 660 347,50 zł, co stanowi równowartość 178 041 224,46 euro.

Postępowanie przygotowała i przeprowadziła Komisja Przetargowa powołana w dniu 18.07.2018 r. na podstawie Zarządzenia Nr ZIM-DZ.3322.17.2018 Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich, zmienionego aneksem nr 1 z dnia 01.08.2018 r. i aneksem nr 2 z dnia 14.08.2018 r.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (dalej: UPUE) w dniu 02.08.2018 r. i opublikowane w Suplemencie do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej (dalej: DUUE) pod nr 2018/S 149-340277 w dniu 04.08.2018 r. W dniu 06.08.2018 r. ogłoszenie o zamówieniu zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego.

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (dalej: SIWZ) została zatwierdzona przez z-cę Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich w dniu 01.08.2018 r., a następnie w dniu 06.08.2018 r. wraz z załącznikami została zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego.

Pierwotnie **termin składania ofert** został wyznaczony do dnia 12.09.2018 r. do godz. 11:00.

Zamawiający wymagał wniesienia **wadium** w wysokości 100 000,00 zł.

Zamawiający nie dopuścił możliwości składania ofert częściowych ani wariantowych. Zamawiający przewidział możliwości udzielenia zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp.

Termin związania ofertą wynosił 90 dni.

W dniu 14.08.2018 r. Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonał zmiany treści SIWZ, dotyczącej załącznika nr 5 (wzór umowy) i załącznika nr 6 (tabela elementów scalonych), zamieszczając informacje na stronie internetowej Zamawiającego.

Do Zamawiającego w dniach 23.08-12.09.2018 r. wpłynęły zapytania do treści SIWZ, na które w dniach 03.09.2018 r. i 17.09.2018 r. udzielił odpowiedzi, zamieszczając je na swojej stronie internetowej.

Termin składania ofert był zmieniany dwukrotnie na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp. Każdorazowa modyfikacja treści SIWZ zgodnie z art. 12a ust 1 ustawy Pzp powodowała zmianę treści ogłoszenia o zamówieniu:

- w dniu 03.09.2018 r. termin składania ofert został przesunięty na dzień 19.09.2018 r. Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało przekazane w dniu 03.09.2018 r. do UPUE oraz opublikowane w Suplemencie do DUUE pod nr 2018/S 170-386324 w dniu 05.09.2018 r. a także zamieszczone na stronie internetowej Zamawiającego;
- w dniu 17.09.2018 r. termin składania ofert został przesunięty na dzień 25.09.2018 r. Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało przekazane w dniu 17.09.2018 r. do UPUE oraz opublikowane w Suplemencie do DUUE pod nr 2018/S 180-407524 w dniu 19.09.2018 r. oraz zamieszczone na stronie internetowej Zamawiającego.

Bezpośrednio przed otwarciem ofert, które nastąpiło 25.09.2018 r. o godz. 12:00, Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, w wysokości 4 524 018,45 zł brutto.

Do siedziby Zamawiającego w wyznaczonym terminie wpłynęły **4 oferty** złożone przez:

1. ZAB-BUD Sp. z o.o., ul. Nowosielecka 14 a lok. 2, 00-466 Warszawa, z ceną oferty 9 000 000,00 zł brutto;
2. Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski, Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki, ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski, z ceną oferty 5 980 000,00 zł brutto;
3. Przedsiębiorstwo Remontowo-Budowlane BUDOMAL Rafał Leśniak, Aleja Włókniarzy 221/225, 90-542 Łódź, z ceną oferty 6 055 519,14 zł brutto;
4. Przedsiębiorstwo Konserwacji Obiektów Zabytkowych Sławomir Ostrowski, ul. Przestrzenna 82, 93-424 Łódź, z ceną oferty 6 481 950,00 zł brutto.

Zamawiający niezwłocznie, tj. w dniu 25.09.2018 r. zamieścił na stronie internetowej informacje z otwarcia ofert, o których mowa w art. 86 ust. 5 ustawy Pzp.

Kryteriami wyboru najkorzystniejszej oferty były:

- cena – 60%,
- aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna – zatrudnienie osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy – 10%,
- przedłużenie minimalnego (60 miesięcznego) okresu gwarancji i rękojmi na roboty budowlane – 30%.

Zamawiający przewidział w SIWZ zastosowanie tzw. procedury odwróconej, zgodnie z art. 24aa ustawy Pzp.

W dniu 16.10.2018 r. Zamawiający na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp poprawił omyłkę w ofercie Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki oraz na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy Pzp omyłkę rachunkową i pisarską w ofercie ZAB-BUD Sp. z o.o. Ponadto Zamawiający na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp poprawił omyłkę rachunkową w ofercie Przedsiębiorstwo Remontowo-Budowlane BUDOMAL Rafał Leśniak.

W dniu 23.10.2018 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp wezwał Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki do złożenia oświadczeń i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia oraz na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy Pzp do uzupełnienia w zakresie oświadczeń JEDZ. Wykonawca złożył wymagane dokumenty i oświadczenia w wyznaczonym terminie.

W dniu 07.11.2018 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 3 i 4 ustawy Pzp wezwał Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki do złożenia wyjaśnień w zakresie wykonanych robót budowlanych. Wykonawca złożył wyjaśnienia w wyznaczonym terminie.

W dniu 14.11.2018 r. Zamawiający dokonał wyboru najkorzystniejszej oferty złożonej przez Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki oraz odrzucił oferty wykonawców: ZAB-BUD Sp. z o.o. na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp i Przedsiębiorstwo Konserwacji Obiektów Zabytkowych Sławomir Ostrowski na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 7b ustawy Pzp. W tym samym dniu zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikowano na stronie internetowej Zamawiającego oraz przesłano wykonawcom mailem.

W dniu 16.11.2018 r. Zamawiający unieważnił czynność wyboru najkorzystniejszej oferty oraz zawiadomił o powtórzeniu czynności w zakresie badania i oceny oferty Wykonawcy, którego ofertę oceniono najwyżej.

W dniu 16.11.2018 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy Pzp wezwał Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki do złożenia wyjaśnień odnośnie faktycznego zakresu realizacji zadań wskazanych w wykazie wykonanych robót budowlanych przez podmioty wchodzące w skład konsorcjum - wykonawca złożył dokumenty i oświadczenia w wyznaczonym terminie.

W dniu 23.11.2018 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy Pzp wezwał Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki do złożenia wyjaśnień w zakresie zawartej umowy konsorcjum odnośnie faktycznego zakresu realizacji zadań wskazanych w wykazie wykonanych robót budowlanych przez podmioty wchodzące w skład konsorcjum. Wykonawca złożył wyjaśnienia w wyznaczonym terminie.

W dniu 27.11.2018 r. Zamawiający dokonał ponownego wyboru najkorzystniejszej oferty złożonej przez Konsorcjum firm: Lider – WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki. W tym samym dniu zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikowano na stronie internetowej Zamawiającego oraz przesłano wykonawcom mailem.

W dniu 21.12.2018 r., Zamawiający na podstawie art. 85 ust. 2 i 4 ustawy Pzp wezwał wykonawców do wyrażenia zgody na przedłużenie terminu związania ofertą do dnia 31.01.2019 r. Konsorcjum firm: Lider –

WarBud Sp. z o.o., Partner – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki dokonało stosownego przedłużenia wadium.

Zamawiający żądał wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 10% ceny ofertowej brutto. Wykonawca wniósł zabezpieczenia w formie gwarancji ubezpieczeniowej.

W dniu 28.01.2019 r. Zamawiający zawarł umowę nr 263.5/DZ/2019 z konsorcjum firm: Lider – FHU „WARBUD” Wojciech Wardencki, ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski, Partner – WarBud Sp. z o.o., ul. Lipowa 16, 97-300 Piotrków Trybunalski, za wynagrodzeniem 5 980 000,00 zł brutto.

Zamawiający przedłożył **11 aneksów** do przedmiotowej umowy:

- Aneks nr 1 z dnia 11.03.2020 r. w zakresie zmiany szczegółowych terminów realizacji konkretnych czynności;
- Aneks nr 2 z dnia 22.09.2020 r. w zakresie podziału płatności wynagrodzenia za opracowanie projektu wykonawczego;
- Aneks nr 3 z dnia 29.09.2020 r. w zakresie wykonania robót dodatkowych oraz podwyższenia wynagrodzenia i wydłużenia terminu realizacji inwestycji;
- Aneks nr 4 z dnia 16.11.2020 r. w zakresie poprawienia omyłki w Aneksie nr 3;
- Aneks nr 5 z dnia 01.12.2020 r. w zakresie waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy;
- Aneks nr 6 z dnia 29.12.2020 r. w zakresie dokonania zapłaty za zamówione i dostarczone materiały budowlane;
- Aneks nr 7 z dnia 30.12.2020 r. w zakresie wydłużenia terminu realizacji inwestycji;
- Aneks nr 8 z dnia 17.06.2021 r. w zakresie wydłużenia terminu realizacji inwestycji;
- Aneks nr 9 z dnia 09.07.2021 r. w zakresie rozliczenia robót zaniechanych i dodatkowych oraz podwyższenia wynagrodzenia;
- Aneks nr 10 z dnia 16.07.2021 r. w zakresie waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy;
- Aneks nr 11 z dnia 21.09.2021 r. w zakresie przekształcenia kodeksowego przedsiębiorcy w jednoosobową spółkę oraz zmiany nazwy spółek wchodzących w skład konsorcjum.

Aneksy zostały zawarte zgodnie z art. 144 ustawy Pzp.

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia przekazano do UPUE w dniu 12.02.2019 r. i opublikowano w Suplemencie do DUUE pod nr 2019/S 032-071164 z dnia 14.02.2019 r.

Postępowanie pn. „Rewitalizacja Obszarowa Centrum Łodzi – Projekt 7 – przebudowa, rozbiorka, remont konserwatorski nieruchomości zlokalizowanej w Łodzi przy ul. Legionów 44 wraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną w systemie zaprojektuj i wybuduj” (znak sprawy: ZIM-DZ.2621.13.2019) przeprowadzono w trybie przetargu nieograniczonego o wartości przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zgodnie z art. 39 ustawy Pzp (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.).

Przedmiot zamówienia polegał na przebudowie i rozbudowie obiektów kubaturowych nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Legionów 44 w Łodzi. Przedmiot zamówienia obejmował przygotowanie dokumentacji projektowej, uzyskanie koniecznych pozwoleń i uzgodnień, realizację robót budowlanych i uzyskanie pozwolenia na użytkowanie, a także budowę nawierzchni utwardzonej na terenie podwórka, placu zabaw, przebudowę oraz budowę instalacji zewnętrznych i przyłączy, renowację prześwitu bramowego, aranżację nowej zieleni.

Wartość szacunkowa przedmiotowego zamówienia została ustalona w dniu 05.08.2019 r. na podstawie kosztorysów załączonych do PFU, na kwotę 14 047 662,72 zł netto, co według kursu euro 4,3117 zł, stanowi równowartość 3 258 033,43 euro, w tym zamówienia, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp na kwotę 2 341 227,12 zł, co stanowi równowartość 542 993,97 euro. Zamówienie to stanowi część zamówienia o wartości 767 660 347,50 zł, co stanowi równowartość 178 041 224,46 euro.

Postępowanie przygotowała i przeprowadziła Komisja Przetargowa powołana w dniu 19.08.2019 r. na podstawie Zarządzenia Nr ZIM-DZ.2621.13.2019 Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich, zmienionego aneksem nr 1 w dniu 06.11.2019 r.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane UPUE w dniu 04.09.2019 r. i opublikowane w Suplemencie do DUUE pod nr 2019/S 173-421309 w dniu 09.09.2019 r. W tym samym dniu ogłoszenie o zamówieniu zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego.

SIWZ została zatwierdzona przez Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich w dniu 04.09.2019 r., a następnie w dniu 09.09.2019 r. wraz z załącznikami została zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego. Postępowanie zostało opublikowane w miniPortalu w dniu 09.09.2019 r.

Pierwotnie **termin składania** ofert został wyznaczony do dnia 11.10.2019 r. do godz. 11:00.

Zamawiający wymagał wniesienia **wadium** w wysokości 350 000,00 zł.

Zamawiający nie dopuścił możliwości składania ofert częściowych ani wariantowych. Zamawiający przewidział możliwości udzielenia zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp.

Termin związania ofertą wynosił 90 dni.

Do Zamawiającego w dniach 20.09.2019 r. oraz 07.10.2019 r. wpłynęły zapytania do treści SIWZ, na które udzielono odpowiedzi w dniach 26.09.2019 r. i 08.10.2019 r.

W wyniku pytań skierowanych przez Wykonawców Zamawiający dwukrotnie na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonał zmiany treści SIWZ:

- w dniu 26.09.2019 r. w zakresie warunku zdolności technicznej i zawodowej oraz przedłużenia terminu składnia ofert do dnia 15.10.2019 r. do godz. 11:00. Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało przekazane w dniu 26.09.2019 r. do UPUE oraz opublikowane w Suplemencie do DUUE pod nr 2019/S 189-458854 w dniu 01.10.2019 r. a także zamieszczone na stronie internetowej Zamawiającego;
- w dniu 08.10.2019 r. w zakresie przedłużenia terminu składnia ofert do dnia 30.10.2019 r. do godz. 11:00. Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało przekazane w dniu 08.10.2019 r. do UPUE oraz opublikowane w Suplemencie do DUUE pod nr 2019/S 197-477588 w dniu 11.10.2019 r. a także zamieszczone na stronie internetowej Zamawiającego.

Bezpośrednio przed otwarciem ofert, które nastąpiło 30.10.2019 r. o godz. 12:00, Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, w wysokości 14 398 854,29 zł brutto.

Do siedziby Zamawiającego w wyznaczonym terminie wpłynęły 2 oferty złożone przez:

1. ZAB-BUD Sp. z o.o., ul. Nowosielecka 14 a, lok. 2, 00-466 Warszawa, z ceną oferty 14 065 000,00 zł brutto; przedłużenie minimalnego okresu gwarancji o 24 m-ce.
2. Przedsiębiorstwo Konserwacji Obiektów Zabytkowych Sławomir Ostrowski, ul. Przestrzenna 82, 93-424 Łódź, z ceną oferty 14 851 311,00 zł brutto; przedłużenie minimalnego okresu gwarancji o 24 m-ce.

Zamawiający niezwłocznie, tj. w dniu 31.10.2019 r. zamieścił na stronie internetowej informacje z otwarcia ofert, o których mowa w art. 86 ust. 5 ustawy Pzp.

Kryteriami wyboru najkorzystniejszej oferty były:

- cena – 60%,
- przedłużenie minimalnego (60 miesięcznego) okresu gwarancji i rękojmi na roboty budowlane – 16%,
- współczynnik przenikania ciepła dla termomodernizowanych ścian zewnętrznych, termomodernizowanych dachów, stropodachów i stropów pod nieogrzewanymi poddaszami lub nad przejazdami – 14%,
- doświadczenie projektanta w specjalności architektonicznej – 10%.

Zamawiający przewidział w SIWZ zastosowanie tzw. procedury odwróconej, zgodnie z art. 24aa ustawy Pzp.

W dniu 27.11.2019 r. Zamawiający na podstawie art. 87 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp poprawił omyłkę rachunkową w ofercie Przedsiębiorstwa Konserwacji Obiektów Zabytkowych Sławomir Ostrowski.

W dniu 27.11.2019 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp wezwał firmę ZAB-BUD Sp. z o.o., do złożenia oświadczeń i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia oraz na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp do wyjaśnienia i uzupełnienia złożonych dokumentów w zakresie m.in. podmiotu trzeciego. Wykonawca złożył wymagane dokumenty i oświadczenia w wyznaczonym terminie.

W dniu 13.12.2019 r. Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp ponownie wezwał firmę ZAB-BUD Sp. z o.o., do złożenia wyjaśnień dotyczących spełnienia warunku w zakresie zdolności technicznej i uzupełnienia dokumentów. Wykonawca złożył wyjaśnienia i dokumenty w wyznaczonym terminie.

W dniu 20.12.2019 r. Zamawiający dokonał wyboru najkorzystniejszej oferty złożonej przez firmę ZAB-BUD Sp. z o.o. W tym samym dniu zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikowano na stronie internetowej Zamawiającego oraz przesłano wykonawcom mailem.

W dniu 20.01.2020 r., w związku z kontrolą postępowania prowadzoną przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, Zamawiający wezwał firmę ZAB-BUD Sp. z o.o., do przedłużenia wadium albo wniesienia nowego wadium na okres niezbędny do zabezpieczenia postępowania do czasu zawarcia umowy. Wykonawca dokonał stosownego przedłużenia wadium w postaci aneksu do gwarancji ubezpieczeniowej.

Zamawiający żądał wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5% ceny ofertowej brutto. Wykonawca wniósł zabezpieczenia w formie gwarancji ubezpieczeniowej.

W dniu 25.02.2020 r. Zamawiający zawarł umowę nr 263.10/DZ/2020 z firmą ZAB-BUD Sp. z o.o., ul. Nowosielecka 14 a, lok. 2, 00-466 Warszawa, za wynagrodzeniem 14 065 000,00 zł brutto.

Zamawiający przedłożył **5 aneksów** do przedmiotowej umowy:

- Aneks nr 1 z dnia 12.05.2020 r. w zakresie rezygnacji z podwykonawcy prac projektowych, Wykonawca samodzielnie wykazał spełnienie warunku w zakresie dotyczącym doświadczenia;
- Aneks nr 2 z dnia 23.12.2020 r. w zakresie zmiany płatności wynagrodzenia za dokumentację projektową. Wprowadzona zmiana obejmowała wypłatę środków w dwóch transzach;
- Aneks nr 3 z dnia 19.03.2021 r. w zakresie zmiany terminu realizacji prac projektowych (przedłużenie terminu o 178 dni);
- Aneks nr 4 z dnia 22.11.2021 r. w zakresie wydłużenia terminu realizacji i zakończenia inwestycji;
- Aneks nr 5 z dnia 24.01.2022 r. w zakresie zmiany terminu realizacji prac projektowych.

Aneksy zostały zawarte zgodnie z art. 144 ustawy Pzp.

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia przekazano UPUE w dniu 02.03.2020 r. i opublikowano w Suplemencie do DUUE pod nr 2020/S 046-107873 z dnia 05.03.2020 r.

Niniejsze postępowanie było przedmiotem kontroli uprzedniej Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych KU/2/20/DKZP, która nie stwierdziła naruszeń ustawy Pzp.

Kontrola wykazała:

1. Zamawiający nie opublikował ogłoszenia o zmianie umowy zgodnie z treścią art. 144 ust. 1c ustawy Pzp. W dniu 23.12.2020 r. Zamawiający zawarł do umowy z wykonawcą aneks nr 2 powołując się na art. 15 r ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.) oraz art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp. Zgodnie z treścią art. 144 ust. 1c ustawy Pzp w przypadkach, o których mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 Zamawiający po dokonaniu zmiany umowy przekazuje UPUE ogłoszenie o zmianie

umowy. Jednocześnie mimo, że ustawa Pzp nie zawiera regulacji, z której wynikałby termin przekazania ww. ogłoszenia do DUUE należy odnieść się przez analogię do art. 95 ust. 2 ustawy Pzp, który wskazuje, że ogłoszenie o udzieleniu zamówienia publicznego zamawiający przekazuje do UPUE nie później niż w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego. Należy podkreślić, że zarówno publikacja ogłoszenia o udzieleniu zamówienia publicznego, jak i ogłoszenia o zmianie umowy stanowi przejaw zasady jawności, a skoro tak, stosowanie 30-dniowego terminu wydaje się w pełni uzasadnione.

Tym samym brak przekazania ogłoszenia o zmianie umowy zgodnie z treścią art. 144 ust. 1c ustawy Pzp do UPUE świadczy o braku staranności ze strony Zamawiającego. Jednakże w ocenie Zespołu kontrolnego ma wyłącznie charakter formalny i nie skutkuje koniecznością zastosowania procedury nakładania korekt finansowych i pomniejszenia wydatków poniesionych nieprawidłowo za naruszenie ustawy Pzp.

Postępowanie pn. „Usługa polegająca na upowszechnianiu, organizacji i obsłudze wolontariatu wspomagającego funkcje społeczne oraz koordynacji działań pod kątem rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych na obszarze rewitalizacji w szczególności w projektach 1,4,7,8 Rewitalizacji Obszarowej Centrum Łodzi (ROCL)” (znak sprawy: DSR-ZP-III.271.66.2021) przeprowadzono w trybie przetargu nieograniczonego o wartości zamówienia przekraczającej 750 000 euro, na podstawie art. 132-139 w związku z art. 129 ust. 2 oraz art. 359-361 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2021, poz.1129), zwanej dalej ustawą Pzp.

Przedmiot zamówienia polegał na upowszechnianiu, organizacji i obsłudze wolontariatu wspomagającego funkcje społeczne oraz koordynacji działań pod kątem rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych na obszarze rewitalizacji w szczególności w projektach 1,4,7,8 Rewitalizacji Obszarowej Centrum Łodzi (ROCL). Jego celem jest przygotowanie mieszkańców miasta oraz operatorów funkcji społecznych na obszarach realizacji Projektów 1,4,7,8 do włączenia w aktywne działania na rzecz społeczności lokalnej, promujące wzajemną pomoc ze szczególnym uwzględnieniem beneficjentów funkcji społecznych wprowadzanych w ramach rewitalizacji na obszarach 1,4,7,8 ROCL oraz pomoc sąsiedzką. Działania na rzecz integracji społecznej mają być realizowane poprzez: koordynacje działań wolontariackich, pozyskanie wolontariuszy, przygotowanie wolontariuszy do pracy w funkcjach społecznych – działania szkoleniowo-instruktażowe, organizację wolontariatu sąsiedzkiego, działania edukacyjno-kulturalne, upowszechnianie idei wolontariatu (w ramach 10 zadań). Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w Załączniku nr 1 do SWZ.

Wartość szacunkowa przedmiotowego zamówienia została ustalona 18.07.2021 r. na podstawie rozeznania rynku na kwotę 1 275 086,93 zł netto, co według kursu euro 4,2693 zł, stanowi równowartość 298 664,17 euro. Jest to część zamówienia udzielanego w częściach o łącznej wartości 3 790 679,12 zł netto tj. 887 892,42 euro.

Postępowanie przygotowała i przeprowadziła Komisja Przetargowa powołana Decyzją nr 130 z dnia 15.07.2021 r. Dyrektora Wydziału Zamówień Publicznych z upoważnienia Prezydenta Miasta Łodzi.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane UPUE w dniu 29.07.2021 r. i opublikowane w Suplemencie do DUUE pod nr 2021/S 148-394399 w dniu 03.08.2021 r. W dniu 04.08.2021 r. ogłoszenie o zamówieniu zamieszczono na stronie prowadzonego postępowania <https://miniportal.uzp.gov.pl> oraz na stronie internetowej Zamawiającego <https://bip.uml.lodz.pl>.

SWZ została w dniu 29.07.2021 r. zatwierdzona przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Zamówień Publicznych (z upoważnienia Prezydenta Miasta Łodzi) i w dniu 04.08.2021 r. została zamieszczona wraz z załącznikami na stronie prowadzonego postępowania <https://miniportal.uzp.gov.pl> oraz na stronie internetowej Zamawiającego <https://bip.uml.lodz.pl>.

Termin składania ofert został wyznaczony do dnia 30.08.2021 r. do godz. 09:00.

Termin związania ofertą wynosił 90 dni.

Zamawiający nie wymagał wniesienia **wadium**.

Zamawiający nie dopuścił możliwości składania **ofert częściowych** (powody braku podziału na części wskazano w pkt. 4.6 SWZ) oraz **ofert wariantowych**.

W dniu 04.08.2021 r. Zamawiający dokonał zmiany terminu składania ofert na dzień 01.09.2021 r. W tym samym dniu **ogłoszenie o zmianie ogłoszenia** zostało przekazane UPUE i opublikowane w DUUE pod nr 2021/S 152-405434 w dniu 09.08.2021 r. W tym samym dniu ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało zamieszczone na stronie prowadzonego postępowania <https://miniportal.uzp.gov.pl> oraz na stronie internetowej Zamawiającego <https://bip.uml.lodz.pl>.

W dniu 06.08.2021 r. SWZ zmieniona w zakresie terminu składania ofert również została zamieszczona na stronie prowadzonego postępowania <https://miniportal.uzp.gov.pl> oraz na stronie internetowej Zamawiającego <https://bip.uml.lodz.pl>.

Przed otwarciem ofert, które nastąpiło w dniu 01.09.2021 r. o godz. 11:00, Zamawiający udostępnił na stronie internetowej prowadzonego postępowania kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, w wysokości 1 529 300,00 zł brutto.

Do siedziby Zamawiającego w wyznaczonym terminie wpłynęła **1 oferta** złożona przez Konsorcjum: Stowarzyszenie Młodzieży i Osób z Problemami Psychicznymi, Ich Rodzin i Przyjaciół "Pomost", ul. Próchnika 7, 90-408 Łódź – Lider Konsorcjum; Członkowie Konsorcjum: Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich OPUS, ul. Narutowicza 8/10, 90-135 Łódź; Fundacja Strefa, ul. Narutowicza 8/10, 90-135 Łódź; Fundacja Edukacji i Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego FERSO, ul. 28 Pułku Strzelców Kaniowskich 71/73, 90-423 Łódź z ceną oferty 1 500 000,00 zł brutto.

Zamawiający niezwłocznie, tj. w dniu 01.09.2021 r. zamieścił na stronie internetowej prowadzonego postępowania informacje z otwarcia ofert, o których mowa w art. 222 ust. 5 ustawy Pzp.

Zamawiający przewidział w SWZ zastosowanie tzw. procedury odwróconej, o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp.

Kryteriami wyboru najkorzystniejszej oferty były:

- cena – 60%,
- opis koncepcji realizacji zamówienia – 40%.

W dniu 13.09.2021 r. na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy Pzp Zamawiający wezwał Konsorcjum do uzupełnienia podmiotowych środków dowodowych i dokumentów. Wykonawca złożył wymagane dokumenty w wyznaczonym terminie.

W dniu 28.09.2021 r. na podstawie art. 126 ust. 1 ustawy Pzp Zamawiający wezwał Konsorcjum do złożenia podmiotowych środków dowodowych, potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu. Wykonawca złożył dokumenty w wyznaczonym terminie.

W dniu 08.10.2021 r. na podstawie art. 128 ust. 4 w związku z art. 127 ust. 2 ustawy Pzp Zamawiający zażądał od Konsorcjum potwierdzenia, że złożone z ofertą podmiotowe środki dowodowe w zakresie braku podstaw do wykluczenia z postępowania są prawidłowe i aktualne. Wykonawca złożył dokumenty w wyznaczonym terminie.

W dniu 08.10.2021 r. Zamawiający dokonał **wyboru najkorzystniejszej oferty** złożonej przez Konsorcjum Stowarzyszenie Młodzieży i Osób z Problemami Psychicznymi, Ich Rodzin i Przyjaciół "Pomost", ul. Próchnika 7, Łódź; Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich OPUS, ul. Narutowicza 8/10 Łódź; Fundacja Strefa, ul. Narutowicza 8/10, Łódź; Fundacja Edukacji i Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego FERSO, ul. 28 Pułku Strzelców Kaniowskich 71/73, Łódź z ceną oferty 1 500 000,00 zł brutto.

W dniu 08.10.2021 r. działając na podstawie art. 253 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Zamawiający opublikował **zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty** na stronie internetowej prowadzonego postępowania oraz przesłał je Wykonawcom.

Zamawiający żądał wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 2% wartości umowy. Wykonawca złożył zabezpieczenie w formie gotówki (przelew bankowy).

W toku postępowania Wykonawcy nie korzystali z przysługujących im środków ochrony prawnej.

W dniu 18.11.2021 r. Zamawiający zawarł **umowę nr 3/CG/BRiM/2021** z Konsorcjum reprezentowanym przez Stowarzyszenie Młodzieży i Osób z Problemami Psychicznymi, Ich Rodzin i Przyjaciół "Pomost", ul. Próchnika 7, Łódź za wynagrodzeniem 1 500 000,00 zł brutto.

W ramach przedmiotowej kontroli Beneficjent nie załączył żadnych aneksów do ww. umowy z Wykonawcą.

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia zostało przekazane UPUE w dniu 25.11.2021 r. i opublikowane w Suplemencie do DUUE pod nr 2021/S 232-611796 z dnia 30.11.2021 r.

XVIII. Stwierdzone nieprawidłowości/uchybenia, w tym ustalenia w zakresie wartości korekt finansowych: *nie dotyczy*

XIX. Zalecenia pokontrolne/rekomendacje:

Rekomenduje się, aby Beneficjent w trakcie dalszej realizacji projektów współfinansowanych z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020 dochował należytej staranności w szczególności w zakresie stosowania przepisów dotyczących przekazywania UPUE ogłoszenia o zmianie umowy. **Termin na wykonanie zaleceń pokontrolnych/rekomendacji:** 14 dni kalendarzowych od dnia otrzymania informacji pokontrolnej. Beneficjent zobowiązany jest powiadomić pisemnie Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego o sposobie ich wykonania. W przypadku złożenia umotywowanych zastrzeżeń termin wykonania zaleceń ulega zawieszeniu.

XX. Wykaz załączników: *nie dotyczy*

XXI. Uwagi/zastrzeżenia Podmiotu kontrolowanego do ustaleń kontroli oraz odniesienie Zespołu kontrolnego do przedmiotowych uwag: *nie dotyczy*

Jednostka kontrolująca przekazuje dwa egzemplarze Informacji pokontrolnej. Jeden egzemplarz pozostaje w siedzibie Podmiotu kontrolowanego, a drugi jest odsyłany do Jednostki kontrolującej. Wszelkie dokumenty zgromadzone w trakcie kontroli pozostają w aktach kontroli w siedzibie Jednostki kontrolującej i na wniosek Podmiotu kontrolowanego są udostępniane do wglądu w uzgodnionym wcześniej terminie w godzinach pracy Urzędu.

Pouczenie:

Kierownikowi Podmiotu kontrolowanego przysługuje prawo do złożenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w Informacji pokontrolnej oraz przesłanie ich w formie pisemnej wraz z jednym egzemplarzem niepodpisanej Informacji pokontrolnej w terminie 14 dni kalendarzowych od dnia jej otrzymania. W przypadku przekroczenia przez Podmiot kontrolowany terminu na zgłoszenie zastrzeżeń do Informacji pokontrolnej, Jednostka kontrolująca może odmówić ich rozpatrzenia.

W przypadku braku zastrzeżeń do Informacji pokontrolnej Kierownik Podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona podpisuje dwa egzemplarze Informacji pokontrolnej i w terminie 14 dni od daty ich doręczenia przesyła jeden egzemplarz Jednostce kontrolującej.

Odmowa podpisania Informacji pokontrolnej przy równoczesnym braku wniesienia zastrzeżeń do ustaleń kontroli nie zwalnia Podmiotu kontrolowanego z realizacji zaleceń pokontrolnych/rekomendacji.

Zespół kontrolny:

.....
(data, podpis członka zespołu kontrolnego)

.....
(data, podpis członka zespołu kontrolnego)

.....
(data, podpis członka zespołu kontrolnego)

Podmiot kontrolowany:

.....
(data, podpis i pieczęć kierownika podmiotu kontrolowanego)