Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
Departament Administracji i Społeczeństwa Informacyjnego
Wydział Procedur Zakupowych i Analiz

al. Piłsudskiego 12
90-051 Łódź fax/+42/ 663 33 90
www.lodzkie.pl zp.info@lodzkie.pl

Łódź, dnia 10.06.2020 r.

ASI.272.12.2020

Zamawiający:
Województwo Łódzkie
Prowadzący postępowanie
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
Biuro Zamówień Publicznych

ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Działając na podstawie art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843), zwanej dalej „ustawą Pzp", Zamawiający **zawiadamia o unieważnieniu** postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na: **Usługę publikacji ogłoszeń w prasie lokalnej (na terenie Województwa Łódzkiego) - sygn. post. ASI.272.12.2020.**

1. Przedmiot zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest publikacja ogłoszeń czarno-białych i kolorowych w prasie lokalnej o łącznej szacunkowej powierzchni 5 800 cm^2.
Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia został zawarty w Załączniku nr 1 do SIWZ, tj. Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia (SOPZ).
Kod CPV: 79970000-4 – Usługi publikacji

2. Tryb postępowania

2.1 Postępowanie o udzielenie zamówienia prowadzone jest w trybie **przetargu nieograniczonego** na podstawie art. 39 i nast. ustawy Pzp.
2.2 Niniejsze zamówienie jest elementem zamówienia udzielanego w częściach, którego wartość szacunkowa ustalona została **poniżej** kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp.
2.3 Przedmiot zamówienia jest finansowany z budżetu Województwa Łódzkiego.
2.4 Rodzaj zamówienia: usługi.

3. Informacje dotyczące Wykonawców oraz cen ofertowych

Otwarcie ofert w w/w postępowaniu odbyło się w dniu **27 kwietnia 2020 r. o godz. 12:00.**
Przed otwarciem ofert Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia tj.: **30 000,00 zł brutto**.
Do upływu terminu składania ofert tj. 27.04.2020 r. do godz.: 10:00 wpłynęły 2 oferty.

Lp.	Nazwa Wykonawcy i adres	Cena brutto w PLN	Tytuł gazety codziennej oraz rozpowszechnianie płatne razem jednego wydania na terenie WŁ. za ostatnie 3 m-ce 2019r.	Przewidywany czas konieczny od chwili wniesienia ogłoszenia do dnia publikacji
1	POLSKA PRESS Sp. z o.o. ul. Domaniewska 45, 02-675 Warszawa ODDZIAŁ W ŁODZI ul. ks. hm. Skorupki 17/19 90-532 Łódź	26 650,00	„Dziennik Łódzki" 11 851	1 roboczy dzień
2	AGORA S.A. ul. Czerska 8/10 00-732 Warszawa	8 780,00	„Gazeta Wyborcza" 5 501	2 dni

4. Uzasadnienie unieważnienia postępowania

- **Uzasadnienie faktyczne:**

Realizując zadania statutowe i wykonując określone ustawami i innymi aktami prawnymi zadania publiczne o charakterze wojewódzkim, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, jako pracodawca, w sytuacji wprowadzenia stanu epidemii, jest obowiązany chronić zdrowie i życie pracowników przez zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pracy przy odpowiednim wykorzystaniu osiągnięć nauki i techniki (art. 207 KP). W konsekwencji wejścia w życie Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, koniecznością stała się korekta Planu finansowego Województwa Łódzkiego na 2020 rok, polegająca na ograniczeniu wydatków przeznaczonych na zakup usług, materiałów i wyposażenia, które w chwili obecnej nie mają uzasadnienia pod względem celowościowym i gospodarczym, a zatem również realizacja niniejszego zamówienia nie leży w interesie publicznym. Środki przeznaczone na realizację przedmiotowego zamówienia zostały przeznaczone na zakup artykułów ochrony osobistej.

Niniejsze postępowanie zostało ogłoszone w Biuletynie Zamówień Publicznych 6 kwietnia 2020 roku, natomiast od 16 kwietnia 2020 roku obowiązuje nakaz zakrywania, przy pomocy części odzieży, maski albo maseczki, ust i nosa podczas przebywania poza adresem miejsca zamieszkania lub stałego pobytu (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, rozdz. 8, §18 - Dz.U. 2020 poz. 658), a zatem wystąpiła istotna zmiana okoliczności, której Zamawiający nie był w stanie przewidzieć w momencie wszczęcia postępowania. Nowe przepisy prawa wywołały konieczność ponoszenia pozaplanowych kosztów. Do dnia dzisiejszego w 23 zamówieniach zakupiono: maseczki, płyny dezynfekujące, rękawiczki jednorazowe, termometry, dozowniki, spryskiwacze na łączną kwotę ok. 64 000 zł. W związku z utrzymującym się poziomem zagrożenia epidemicznego i wymaganiami sanitarnymi określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 964) nadal zakupywane będą środki ochrony indywidualnej zarówno dla pracowników Urzędu jak i interesantów załatwiających sprawy w urzędzie. Na chwilę obecną trudno jest określić jak długo środki te będą musiały być zapewniane przez Urząd tak więc trudno jest oszacować potrzebne na ten cel środki. Priorytetem działania Urzędu jako jednostki obsługującej organy samorządu województwa jest zapewnienie reżimu sanitarnego umożliwiającego bezpieczne i higieniczne warunki pracy dla pracowników jak

i bezpieczne warunki umożliwiające załatwianie spraw przez interesantów. Wszystkie wydatki, o których mowa powyżej nie były ujęte w Planie finansowym na rok 2020, gdyż były niemożliwe do przewidzenia w zaistniałej sytuacji epidemiologicznej.
Powyższe chronologiczne ujęcie prowadzonej sprawy wskazuje na zaistnienie przesłanek unieważnienia postępowania przez Zamawiającego.

➢ **Uzasadnienie prawne:**

W myśl art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp, zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie mnożna było wcześniej przewidzieć.

Jak podkreśla się w literaturze kategoria interesu publicznego jest pojęciem nieostrym, niedookreślonym. Pewne próby jego zdefiniowania podjął Trybunał Konstytucyjny, który wskazał m.in., że za interes publiczny należy uznawać korzyści uzyskiwane w wyniku realizacji przedsięwzięć służących ogółowi w zakresie zadań ciążących na administracji rządowej oraz samorządowej, realizowanych w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, związanych np. **z ochroną zdrowia**, oświatą, kulturą czy porządkiem publicznym (uchw. TK z 12.03.1997 r., W 8/96, LEX nr 28866). Natomiast w wyroku z 9.11.2010 r. (K 13/07, LEX nr 612153) Trybunał Konstytucyjny podkreślił, że „interes publiczny jest pojęciem niedookreślonym, którego funkcja w stosowaniu prawa sprowadza się do wyposażenia decydującego w możliwości reagowania na sytuacje faktyczne doniosłe prawnie, społecznie i gospodarczo, niemieszczące się w ramach oceny typowych jednostkowych stanów faktycznych", prowadzącym do „elastycznego i słusznego rozstrzygania spraw" (tak [w:] Skubiszak-Kalinowska Irena, Wiktorowska Ewa, Prawo zamówień publicznych. Komentarz aktualizowany System Informacji Prawnej LEX 2020).

Podkreślić przy tym należy, że działania Zamawiającego w postaci ponoszenia pozaplanowych kosztów dotyczących asortymentu medycznego są działaniami bezpośrednio ukierunkowanymi na ochronę życia i zdrowia ludzkiego, a w myśl art. 36 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U.2004.90.864/2 z dnia 2004.04.30) ochrona zdrowia ludzkiego jest jednym z przejawów ochrony interesu publicznego.

W okresie epidemii COVID -19 koniecznym jest zapewnienie zabezpieczenia medycznego. Jednocześnie podkreślić należy, że w chwili wszczęcia postępowania Zamawiający nie był w stanie przewidzieć ani obowiązku noszenia maseczek ani przebiegu epidemii, która w ostatnich dniach postępuje, zaś w Województwie Łódzkim przyrost zachorowań jest jednym z największych w kraju. Sytuacja ta dotyka również pracowników urzędów, które ze swojej istoty stanowią liczne zgromadzenia ludzi, co może prowadzić do rozprzestrzeniania się wirusa. Jak wynika z doniesień prasowych z dnia 03.06.2020 roku w Urzędzie Miasta Łodzi u dwóch osób wykryto COVID 19. Tym samym zatem priorytetem powinna być ochrona zdrowia ludzkiego, co ze swej istoty wiąże się ze zwiększonym wydatkowaniem środków publicznych.

Tym samym zatem unieważnienie postepowania ze względu na konieczność zapewnienia przez Zamawiającego zabezpieczenia finansowego na zakup środków ochrony osobistej jest zgodne z interesem publicznym. Nie leży natomiast w interesie publicznym, w obecnej sytuacji epidemiologicznej, wykonanie zamówienia objętego niniejszym postepowaniem, czyli zakup ogłoszeń prasowych.

Interes publiczny, przejawiający się w konieczności zapewnienia przez Zamawiającego środków na asortyment medyczny w trakcie panującej i postępującej epidemii, musi mieć pierwszeństwo przed interesami Wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia.

Przewodnicząca Komisji Przetargowej

Aleksandra Kubiak