

**UCHWAŁA Nr 1/2018**  
**Komisji Statutowo-Regulaminowej**  
**Sejmiku Województwa Łódzkiego**  
**z dnia 19 stycznia 2018 roku**

**w sprawie rozpatrzenia petycji Izby Gospodarczej Sprzedawców  
Polskiego Węgla**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) oraz § 19 ust. 2, pkt 2 lit. e Statutu Województwa Łódzkiego uchwała się, co następuje:

**§1. 1.** Uznaje się petycję Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla za bezzasadną.

**2.** Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik nr 1.

**§ 2.** Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu podmiotowi wnoszącemu petycję.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Statutowo-Regulaminowej Sejmiku Województwa Łódzkiego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Komisji Statutowo-Regulaminowej

Stanisław Witaszczyk

## Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2017 r. do Sejmiku Województwa Łódzkiego wpłynęła petycja Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla sprawie m.in. skutecznego egzekwowania zakazu spalania śmieci na terenie wszystkich województw, jak również podjęcia we wszystkich województwach działań edukacyjnych, szkoleniowych i informacyjnych, w tym szkoleń, konferencji, prelekcji, pokazów, zamieszczenia informacji w prasie oraz na stronach urzędowych, na temat spalania śmieci.

Odnosząc się do postulatów zawartych w petycji należy zaznaczyć, że spalanie odpadów jest największym problemem w odniesieniu do palenisk domowych. Istotnym zjawiskiem jest także spalanie odpadów prowadzone przez osoby fizyczne poza instalacjami. W obu przypadkach właściwym organem ochrony środowiska do egzekwowania zakazu spalania odpadów jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Samorząd Województwa Łódzkiego dostrzegając ten problem, wskazał jako jedno z działań naprawczych programów ochrony powietrza kontrolę gospodarstw domowych w zakresie właściwego gospodarowania odpadami, w celu zaniechania praktyk spalania w domowych kotłach i paleniskach odpadów lub paliw niekwalifikowanych.

Ujednolicenie przez wszystkie sejmiki treści uchwał wynikających z art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska jest niemożliwe ze względu na różną skalę problemu jakości powietrza, odmienne uwarunkowania związane z zabudową i ukształtowaniem terenu, różnice w zamożności mieszkańców województw, czy też zróżnicowanie w dostępie do infrastruktury sieciowej. Podkreślenia wymaga, że wszystkie uchwały są do siebie w pewnym stopniu zbliżone, ponieważ mają wspólną podstawę prawną, która dość szczegółowo określa obligatoryjne i fakultatywne elementy. Jednocześnie regulacja zawarta w art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska nie pozwala na wskazanie w tzw. uchwale „antysmogowej” jakichkolwiek

mechanizmów wsparcia finansowego. Uchwała nr XLIV/346/17 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 24 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa łódzkiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszcza stosowanie miazgi węglowej pod warunkiem, że jest to miazga węglowa odpowiednio dobrej jakości (o wartości opałowej nie mniejszej niż 24 MJ/kg oraz zawartości popiołu nie większej niż 12%). Uchwała przewiduje również stosowanie wszelkiego rodzaju urządzeń ograniczających emisję tak aby spełnione zostały wymagania dotyczące wielkości emisji i efektywności energetycznej pod warunkiem, że urządzenia te zostaną zamontowane w sposób uniemożliwiający eksploatację instalacji spalania paliw z wyłączonymi urządzeniami ograniczającymi emisję. W uchwale nie zakazano także użytkowania urządzeń z ręcznym podawaniem paliwa, o ile takie urządzenia spełniają odpowiednie wymagania dotyczące wielkości emisji i efektywności energetycznej.

Zakres instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych, docelowo dopuszczonych w uchwale do użytkowania wynika z celów uchwały, których nie udało się osiągnąć dopuszczając do stosowania kotły klasy 3 lub 4 według normy PN-EN 303-5:2012 „Kotły grzewcze, Część 5: Kotły grzewcze na paliwa stałe z ręcznym i automatycznym zasypem paliwa o mocy nominalnej do 500 kW, Terminologia, wymagania, badania i oznakowanie”.

Wobec powyższych okoliczności i głównego celu wprowadzenia uchwały, jakim jest poprawa jakości powietrza, a w konsekwencji poprawa stanu zdrowia mieszkańców województwa, należy uznać, że Samorząd Województwa Łódzkiego opracowując i przyjmując uchwałę kierował się zasadami zrównoważonego rozwoju, proporcjonalności, sprawiedliwości społecznej, uwzględniając przy tym dopuszczenie wszystkich możliwych środków i sposobów pozwalających i umożliwiających osiągnięcie celu uchwały oraz nie dyskryminował części istniejących lub potencjalnych rozwiązań technicznych pozwalających osiągnąć cel uchwały, przy jednoczesnym uprzywilejowaniu rozwiązań tradycyjnych i ułatwiających kontrolę przestrzegania uchwały.

Mając na celu zapewnienie udziału w pracach nad uchwałą „antysmogową” przedstawicieli różnych grup społecznych, Marszałek Województwa Łódzkiego w drodze zarządzenia powołał Zespół Antysmogowy Województwa Łódzkiego złożony ze specjalistów w dziedzinie ochrony powietrza, przedstawicieli samorządów oraz organizacji pozarządowych. Jednocześnie projekt uchwały został przekazany do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom i prezydentom miast oraz starostom, a także udostępniony społeczeństwu.

Działania edukacyjne, szkoleniowe i informacyjne są podejmowane przez Samorząd Województwa Łódzkiego od lat i będą podejmowane nadal. Przejawem takich działań jest chociażby zorganizowany cykl seminariów „PROGRAMY OCHRONY POWIETRZA W WOJEWÓDZTWIE ŁÓDZKIM - narzędzie poprawy jakości powietrza” dedykowany dla przedstawicieli samorządów. Spotkania miały na celu przybliżenie wiedzy na temat programów ochrony powietrza, przedstawienie obowiązków wynikających z programów ochrony powietrza, wskazanie możliwości uzyskania wsparcia finansowego na realizację programów ochrony powietrza, wymianę doświadczeń w zakresie realizacji programów ochrony powietrza. Inną formą działań edukacyjnych i informacyjnych jest stworzenie strony internetowej [www.powietrze.lodzkie.pl](http://www.powietrze.lodzkie.pl), na której prezentowany jest aktualny stan jakości powietrza w województwie, czy też znajdują się informacje jak ograniczyć emisję gazów i pyłów do powietrza.

Mając na uwadze powyższe uznać należy, iż petycja Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla złożona do Sejmiku Województwa Łódzkiego jest bezzasadna, a jej postulaty w znacznej mierze już uwzględnione.

Przewodniczący  
Komisji Statutowo-Regulaminowej  
Stanisław Witaszczyk

Stosownie do treści przepisu art. 12 ust. 1 Ustawy o petycjach: „Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.”

Ponadto zgodnie z art. 13 ust. 2 ww. ustawy: „Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.”