



## Marszałek Województwa Łódzkiego

Łódź, dnia 7 stycznia 2020 roku

KOIII.152.5.2019

### **Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego**

ul. Rejtana 17 lok. 36

02-516 Warszawa

W odpowiedzi na Państwa petycję z dnia 7 października 2019r., która wpłynęła do tegoż Urzędu w dniu 8 października 2019 roku, w sprawie podjęcia stałych działań, mających na celu ograniczenie zjawiska szarej strefy na rynkach: olejów smarowych, olejów odpadowych oraz paliw ciekłych w Polsce, poprzez intensyfikowanie kontroli krzyżowych w zakresie wypełniania obowiązku odzysku i recyklingu lub zapłaty opłaty produktowej, o którym mowa w ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, przez podmioty przywożące do Polski smary w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, przedstawiam stanowisko tegoż Organu.

W związku z Państwa postulatem o wprowadzenie stałych procedur w zakresie wymiany informacji, dotyczących realizacji ustawowych obowiązków przez podmioty wprowadzające na rynek krajowy produkty w tym oleje smarowe, informuję, iż tenże Organ, prowadzi takie działania w ramach przyznanych mu kompetencji, a także angażuje się w inicjatywy podejmowane przez inne instytucje, urzędy i organy.

Na uwagę zasługuje fakt, iż podmiot prowadzący działalność w zakresie wprowadzania na rynek produktów, zobowiązany jest posiadać wpis do *Rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami*. Po analizie dokumentacji, w tym prowadzonego Rejestru-BDO, tenże Organ odnotowując brak rozliczenia z tytułu opłaty produktowej, kieruje na bieżąco do podmiotów informacje w zakresie konieczności sporządzenia zaległych sprawozdań i uiszczenia należnej opłaty produktowej. W przypadku stwierdzenia, iż podmiot, pomimo ciążącego obowiązku, nie dokonał wpłaty opłaty produktowej, marszałek województwa podejmuje działania, mające na celu wyegzekwowanie ich realizacji np. zbierając materiał dowodowy, w oparciu o który wydawana jest decyzja określająca wymiar zaległości lub podejmując w obszarze swojej właściwości czynności kontrolne lub przekazując stosowne informacje do innych instytucji i organów kontrolnych w zakresie pozyskania dodatkowych materiałów dowodowych w sprawie.

Słusznym wydaje się zaznaczyć, iż marszałek województwa sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów w zakresie objętym swoją właściwością oraz w ramach swoich kompetencji. Warto jednak zauważyć, iż obszar uprawnień i narzędzi kontrolnych marszałka, jest ograniczony, natomiast obejmuje szeroki zakres podmiotowy. W związku z powyższym działania kontrolne tutejszego organu administracji nie są i nie mogą być ukierunkowane na żadną z konkretnych dziedzin przemysłu. Wachlarz podmiotów, które marszałek obejmuje systemem kontroli, jest tak obszerny, że wyklucza stały monitoring jednej wybranej branży.

Korzystanie przez tut. Organ z uprawnień kontrolnych, pozwala m.in. zidentyfikować problem w realizacji obowiązków sprawozdawczych czy opłatowych, jednak w bardzo ograniczony sposób daje możliwość nakładania konkretnych sankcji. Marszałek województwa, w przypadku odnotowania w trakcie kontroli jakichkolwiek naruszeń przepisów prawa, niezwłocznie występuje do innych organów kontroli, w szczególności wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, o uruchomienie odpowiednich działań, będących w zakresie jego właściwości. Zauważyć należy, iż administracyjną karę pieniężną za prowadzenie działalności bez wymaganego wpisu do Rejestru-BDO, a także za nieumieszczanie numeru rejestrowego na dokumentach sporządzanych, w związku z prowadzoną działalnością, wymierza w drodze decyzji właśnie wojewódzki inspektor ochrony środowiska. Naruszenia przepisów prawnych WIOŚ stwierdza na podstawie własnych kontroli lub zawiadomienia dokonanego przez marszałka województwa, regionalnego dyrektora ochrony środowiska lub ministra właściwego do spraw środowiska.

Odnosząc się do Państwa postulatów, informuję, iż tutejszy Organ administracji monitoruje i weryfikuje rejestry prowadzone przez inne instytucje, w tym Rejestr Urzędu Regulacji Energetyki i w sposób ciągły podejmuje działania informujące o obowiązkach w zakresie Rejestru-BDO oraz obowiązku osiągnięcia poziomu odzysku i recyklingu w zakresie wprowadzania na rynek produktów w tym smarów. Podkreślić należy, iż Rejestr ma formę systemu teleinformatycznego i jest ogólnie dostępny. Podmiot wpisany do Rejestru-BDO posiada indywidualne konto w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, a nadany numer rejestrowy należy umieszczać na dokumentach sporządzanych, w związku z prowadzoną działalnością. Działalność może prowadzić wyłącznie podmiot wpisany do ww. Rejestru-BDO.

Warto w tym miejscu zauważyć, iż na straży przestrzegania prawa przez podmioty dokonujące obrotu paliwami, stoją organy administracji publicznej takie jak: Prokuratura, Policja, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służba Celną, czy organ kontroli skarbowej, które posiadają szersze uprawnienia i kompetencje w tym zakresie i odpowiednio rozbudowany system kontrolny i sankcyjny. Pozyskiwane, podczas wykonywanych przez ww. instytucje działań, informacje przekazywane są równolegle do różnych organów czy urzędów, celem zacieśnienia współpracy, w szczególności w obrębie odnotowanych nadużyć.

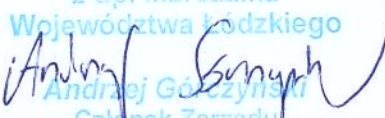
Podkreślić należy, iż tut. Organ, w ramach swoich kompetencji i trybu pozyskiwania różnego rodzaju danych, na bieżąco współpracuje i przekazuje, zgodnie z właściwością zgromadzone materiały odpowiednim instytucjom.

Marszałek Województwa Łódzkiego, w obrębie obowiązujących regulacji prawnych, włącza się w system likwidacji szarej strefy, jednakże nadane mu kompetencje w zasadniczy sposób ograniczają te działania.



Tutejszy Organ bezwzględnie podziela stanowisko, iż jedynie wspólne i zdecydowane kroki, wymiana informacji w ramach walki z naruszeniami przepisów oraz promowanie edukacji ekologicznej mogą w zasadniczy sposób przyczynić się do zmniejszenia szarej strefy oraz do poprawy jakości środowiska naturalnego.

Wyrażam nadzieję, iż wspólne działania zainteresowanych stron, doprowadzą do realizacji przedsięwzięcia, będącego przedmiotem Państwa petycji.

z up. Marszałka  
Województwa Łódzkiego  
  
Andrzej Górczyński  
Członek Zarządu  
Województwa Łódzkiego

Do wiadomości

Departament Kontroli, Audytu Wewnętrznego i Bezpieczeństwa