

UCHWAŁA nr LIX/673/23
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
z dnia 29 sierpnia 2023 r.
w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 25b ust. 5 Statutu Województwa Łódzkiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2017 r. poz. 5236 oraz z 2018 r. poz. 5865) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Petycję wniesioną przez Stowarzyszenie Radomszczański Alarm Smogowy w sprawie wprowadzenia zakazu używania dmuchaw do liści na terenie miasta Radomska uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Wnoszącemu petycję.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Łódzkiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Sejmiku


Iwona Koperska

Załącznik do uchwały nr LIX/673/23
Sejmiku Województwa Łódzkiego
z dnia 29 sierpnia 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2023 r. do Sejmiku Województwa Łódzkiego wpłynęła petycja Pana Artura Szpondera – Prezesa Stowarzyszenia „Radomszczański Alarm Smogowy”, dotycząca wprowadzenia zakazu używania dmuchaw do liści na terenie miasta Radomska. Petycja została zarejestrowana pod numerem KAVI.152.8.2023.

Po zapoznaniu się z treścią petycji zostały podjęte czynności wyjaśniające, w toku których ustalono, że kwestia zakazu używania dmuchaw do liści, ze względu na ochronę powietrza, na terenie strefy łódzkiej, w tym miasta Radomska, została uregulowana w obowiązującej uchwale Sejmiku Województwa Łódzkiego Nr XX/303/20 w sprawie programu ochrony powietrza i planu działań krótkoterminowych dla strefy łódzkiej (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 5935). Programy ochrony powietrza, tworzone przez Zarząd Województwa Łódzkiego i określane w drodze uchwał przez Sejmik Województwa Łódzkiego mają na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu. Działania określone w planach działań krótkoterminowych, mają na celu zmniejszenie ryzyka wystąpienia przekroczeń poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu oraz ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń. W związku z wystąpieniem ryzyka przekroczenia lub przekroczeniem poziomu informowania (100 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ dla pyłu zawieszonego PM10, 180 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ dla ozonu – tzw. Poziom 2 w PDK) oraz wystąpieniem ryzyka przekroczenia lub przekroczeniem poziomu alarmowego (150 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ dla pyłu zawieszonego PM10, 240 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ dla ozonu - tzw. Poziom 3 w PDK) wskazane zostały liczne działania operacyjne. Jedno ze wskazanych działań to „Zalecenie ograniczenia prac powodujących zapylenie”. Jako główną przyczynę przekroczeń poziomów dopuszczalnych lub docelowych Główny Inspektorat Ochrony Środowiska wskazuje emisję „niską” pochodzącą z indywidualnego ogrzewania budynków i na tym zagadnieniu koncentrują się działania wskazane w programie ochrony powietrza.

Obecnie Zarząd Województwa Łódzkiego podjął uchwałę w sprawie przyjęcia, przekazania do zaopiniowania oraz udostępnienia społeczeństwu projektu uchwały Sejmiku Województwa Łódzkiego zmieniającej uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza i planu działań krótkoterminowych dla strefy łódzkiej wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Projekt dokumentu został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce ogłoszenia/ komunikaty. W konsultowanym projekcie programu ochrony powietrza i planu działań krótkoterminowych dla strefy łódzkiej jako działanie operacyjne wdrażane w przypadku ogłoszenia poziomu 2 PDK wskazano „zalecenie nieużywania dmuchaw do sprzątnięcia ulic, chodników i placów oraz usuwania liści z ulic, chodników i trawników. Natomiast w przypadku ogłoszenia poziomu 3 PDK określono „zakaz używania dmuchaw do sprzątnięcia ulic, chodników i placów oraz usuwania liści z ulic, chodników i trawników.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że istnieje również możliwość, aby postulowany zakaz używania spalinowych i elektrycznych dmuchaw wprowadziły, w ramach swoich kompetencji, Władze Miasta Radomska na nieruchomościach zarządzanych przez gminę. W myśl art. 3 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych, a także zapobiegają zanieczyszczaniu ulic, placów i terenów otwartych, w szczególności przez: zbieranie i pozbywanie się błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości. Ponadto mając na uwadze art. 4 ust 2 pkt 1 lit. c ww. ustawy rada gminy uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, będący aktem prawa miejscowego, który określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Powyższe zapisy wskazują zatem, że gmina ma możliwość wyznaczenia zasad utrzymania czystości na terenie nieruchomości zarządzanych przez gminę, w ramach własnych kompetencji. Z kolei w kwestii hałasu powstającego podczas używania dmuchaw zastosowanie ma art. 2 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 poz. 2556 ze zm.), który ogranicza stosowanie zakazów, jeśli hałas ma związek z powszechnym korzystaniem ze środowiska. Wobec faktu, iż w myśl art. 3 pkt 6 ww. ustawy dmuchawy do liści nie stanowią instalacji, to w nawiązaniu do art. 4 ust. 1 tejże ustawy, w celu zaspokojenia potrzeb osobistych oraz gospodarstwa domowego, powszechne korzystanie ze środowiska przysługuje każdemu. Dlatego też brak jest podstawy prawnej do wprowadzenia zakazów ograniczających hałas w związku z używaniem dmuchaw do liści.

Uwzględniając powyższe uzasadnienie petycję uznaje się za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Pouczenie

Stosownie do art. 12 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji. W przypadku tym podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.